

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年11月25日 星期一（2019第219期）己亥年十月廿九

北京民政印发《北京市进一步促进无障碍环境建设2019—2021年行动方案》的通知

切实解决无障碍环境建设领域突出问题



近年来，本市无障碍环境建设水平显著提升，但无障碍设施被闲置、占用、损毁情况仍时有发生，重建轻管理的现象较为突出，无障碍设施不规范、不到位、不系统的问题依然存在。根据《无障碍环境建设条例》《北京市实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》等法律法规，并结合北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作，制定本方案。

老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究项目启动



22日，由国家卫生健康委卫生发展研究中心主办的老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究项目启动会暨研讨会在北京举行。项目为期三年，旨在通过分析人口老龄化背景下中国卫生健康服务体系存在的问题，研究提出优质高效卫生健康服务体系的框架和策略，包括重点疾病干预管理等策略和长期护理制度，促进以更加符合成本效果的方式应对和解决中国老龄化问题。

当前，中国人口老龄化已呈现出规模总量大、老龄化速度不断加快和高龄化的特征。

养老视点	4
积极应对人口老龄化，国务院印发中长期规划提 5 项任务.....	4
中国“银发潮”来袭：老人热衷考察养老机构.....	4
增加养老财富储备需平衡各方利益.....	5
以人民情怀呵护老年人的幸福晚年.....	5
未雨绸缪，变老龄化压力为发展动能.....	5
健康老龄化是必由之路.....	5
养老市场将引金融地产企业入局.....	6
王建军同志对青海省进行工作调研.....	6
河北：石家庄三年内将新增养老床位 12600 张.....	6
河南：太康破题农村特困人员养老.....	6
安徽：合肥养老服务获得上海民政代表团点赞.....	7
安徽：探访合肥首个新建小区配建养老服务用房.....	7
山西：多元养老康养助力.....	7
江苏：将扩大居家养老服务范围，推广家庭适老化改造.....	8
江苏：南通市区居家和社区养老政府购买服务补贴办法调整.....	8
江苏：《扬州市 2018 年度老年人口信息和老龄事业发展状况报告》发布.....	8
湖北：新增普惠养老床位 1210 张，武汉首批城企联动普惠养老项目即将收官.....	8
宁夏：探索“医养结合”模式，缓解“银发问题”.....	9
广东：明年全省将建立养老机构 and 医疗机构双向转诊通道.....	9
广东：出台一系列加快推进养老服务发展硬举措.....	9
广西：试点开展“时间银行”养老志愿服务工作，助力“老有所养”.....	10
热点新闻	10
民政部对“关于推广‘共享农屋’田园养老做法的建议”的答复.....	10
民政部对“关于设立国家老人和养老护理员关爱日的建议”的答复.....	11
民政部对“关于在社区、乡镇建设养老服务机构的建议”的答复.....	11
负面清单“瘦身”，养老等市场准入放宽.....	12
北京：《北京市进一步促进无障碍环境建设 2019-2021 年行动方案》公布，17 项任务推进无障碍建设.....	12
老龄数据	13
重庆：民政晒出生生账单，到 2022 年，养老服务功能基本覆盖所有乡镇、行政村.....	13
政策法规	13
北京：人民政府办公厅关于印发《北京市进一步促进无障碍环境建设 2019—2021 年行动方案》的通知.....	13
浙江：关于印发《宁波市关于加快发展老年教育的实施意见》的通知.....	14
养老类型	15
贵州：“医养学乐”结合社区养老无忧——艳山红社区推进老年日间照料中心建设见闻.....	15
海南：琼山实现长者饭堂全覆盖.....	16
养老产业	16
河北：石家庄第二届养老论坛举办，两个安宁疗护试点已完成创建任务.....	16
浙江：第二届全国社区共学养老专题研讨会在建德举行.....	16
养老产业“蛋糕”待切分，安防产品如何获得认可？.....	16
九如城董事长谈义良：切实解决中国养老问题做医养行业领先者.....	17
20 万亿市场的投资蓝海来了？养老市场全面放开！.....	17
中国现代养老金体系建设讨论会召开，公平与效率综合平衡受关注.....	18
刘维林：发展老龄金融必须坚持问题导向、需求导向.....	18
老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究项目启动.....	18
数字科技引领智慧养老产业发展，京东数科与中健普惠养老产业集团携手共建.....	19
养老培训	19
招人难留人艰，养老护理员大缺口咋补.....	19
养老护理亟待提高职业吸引力.....	19
老年大学	20
广东：粤已建成老年教育机构 192 个.....	20
健康管理	20
山东：全国医保电子凭证在济南首发.....	20
安徽：城乡居民医保首批 422 种疾病按病种付费.....	20
到 2022 年，80% 以上医疗机构将成为老年友善医疗卫生机构——老龄健康市场破解供需失衡出实招.....	20
国际交流	21
日本养老体系的一个巨大缺口.....	21
老年说法	21
养老产品销售成非法集资“重灾区”，湖南重拳防范打击.....	21
政府购买服务	21
北京：昌平区养老服务事务中心昌平区养老信息综合平台及运营项目公开招标公告.....	21
浙江：杭州市江干区民政局杭州市江干区智慧养老综合服务采购项目公开招标公告.....	22
河北：石家庄市藁城区社会保险中心城乡居民养老保险待遇领取资格确认设备采购竞争性谈判公告.....	23
甘肃：礼县民政局礼县政府采购养老服务采购项目公开招标公告.....	23
四川：成都市金堂县民政局 2019 年困难老年人政府购买居家养老服务采购项目公开招标采购公告.....	24
关于我们.....	25
联系我们.....	25



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
香山颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

积极应对人口老龄化，国务院印发中长期规划提5项任务

规划提出，完善国民收入分配体系，优化分配格局，稳步增加养老财富储备。

近日，中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》）。《规划》近期至2022年，中期至2035年，远期展望至2050年，是到本世纪中叶我国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件，从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务。

任务1：夯实应对人口老龄化的社会财富储备

《规划》提出，通过扩大总量、优化结构、提高效率，实现经济发展与人口老龄化相适应。通过完善国民收入分配体系，优化政府、企业、居民之间的分配格局，稳步增加养老财富储备。健全更加公平更可持续的社会保障制度，持续增进全体人民的福祉水平。

解读：国家发改委社会发展司人口规划专家陆杰华表示，目前我国仍处在人口红利期，应当抓住时机把财富做大，以更加从容应对未来老龄化。“蛋糕要做大，怎样分蛋糕同样重要。”陆杰华认为，国民收入分配体系的相关表述，涉及社会公平能否惠及老年人，惠及所有人，这也是社会主义很重要的优势。

此外，目前我国养老金是储蓄式为主，增值能力较弱。下一步要寻找更多方法使养老金增值。例如有些国家养老金可以进入市场，我国养老金也可以选择投资风险较低的项目。另外，可通过退休制度的改革，推后退休年龄，提升出生人口素质等措施应对这一问题。

任务2：改善人口老龄化背景下劳动力有效供给

《规划》提出，通过提高出生人口素质、提升新增劳动力质量、构建老有所学的终身学习体系，提高我国人力资源整体素质。推进人力资源开发利用，实现更高质量和更加充分就业，确保积极应对人口老龄化的人力资源总量足、素质高。

解读：陆杰华介绍，按照国际健康老龄化的新理念，应对老龄化应当是全生命周期、全过程、全人群的。“不是到了60岁才开始意识到老龄化问题。健康问题更多是随着年龄积累而来。”此外，针对任务中提到“老有所学”，陆杰华介绍，世界卫生组织提出健康老龄化，构建和保持终生学习便是一条很重要的内容。

任务中提到提升劳动力质量、实现高质量就业，陆杰华表示，这与我国经济发展方式转变密切相关。过去，我国属于劳动密集型发展，未来提升经济质量，一定是靠高素质人才、更高质量就业来实现。“这是很多发展中国家应对老龄化时没有考虑到的方面，也是中国的远见所在。”

任务3：打造高质量为老服务和产品供给体系

《规划》提出，积极推进健康中国建设，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续、老年健康服务体系。健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系，多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给，提升产品和服务质量。

解读：近年来政策频繁提及为老服务和产品供给体系，《规划》谈到“高质量”发展问题。陆杰华认为，当前我国养老产品和服务相对单一，尚未达到高质量阶段。像康复护理、安宁疗护、预防保健、疾病诊治都是很基本却较为缺乏，未来一定要有与国家发展水平相适应的产品和服务。

任务4：强化应对人口老龄化的科技创新能力

《规划》提出，深入实施创新驱动发展战略，把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑，全面提升国民经济产业体系智能化水平。提高老年服务科技化、信息化水平，加大老年健康科技支撑力度，加强老年辅助技术研发和应用。

解读：《规划》将科技创新认定为应对老龄化的第一动力，陆杰华表示，很重要是把科技服务于老年人的穿戴设备，老年市场对高质量科技创新产品需求十分大。市场扩大，成本降低，同时解决穿戴设备进口的高成本问题。

陆杰华认为，这一条更偏向面向科技创新企业。当前我国科技创新企业在老龄化产业中参与程度较低，对于养老服务应作出更多贡献。

应对老龄化科技发展也不仅仅只对老年人，例如降低婴儿出生缺陷等，也是应对老龄化社会的重要技术要求。“这也是《规划》中极大的亮点，过去谈应对老龄化都是谈老年人，现在是全中国人，全生命周期。”陆杰华表示，应对老龄化发展，未来细分到低中高老年人，加大产品服务开发和研发，促进相关企业孵化。

任务5：构建养老、孝老、敬老的社会环境

《规划》提出，强化应对人口老龄化的法治环境，保障老年人合法权益。构建家庭支持体系，建设老年友好型社会，形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。

解读：“第五项任务很重要的一点是提到了法治环境。”陆杰华表示，随着社会老龄化程度加深，法律法规、治理手段都要更加细化、要适应老龄化形势，要考虑符合老龄化的应对思路理念。

“例如，很多城市规划中，红绿灯的设置就不够老年友好，很多老年人过不去马路，即便建天桥，没有直梯老年人也无法使用。”陆杰华说，这就要求改变法律规范和标准，公共政策要考虑老年人权益，不能存在老年人歧视。

【观点】：人口老龄化趋势不可逆转，要做好前瞻性制度安排

陆杰华表示，过去相关规划都是5年为一个期限，此次《规划》将应对老龄化的视野放在十几年之后，此前从未有过。2000年我国已经进入老龄化社会，但老龄化影响不是五年十年就能体现的，因此需要做一个有远见的“预见者”。

三个阶段，近期、中期、远期，恰好与我国新时代几个阶段的奋斗目标相结合。十九届四中全会提出国家治理体系和治理能力现代化，积极应对老龄化是“中国之治”里很重要的体现，治理制度安排上涉及国家安全、经济发展、社会发展、地缘政治等，都有深远的战略意义。

三个阶段要面临和解决的问题也有所不同。明年我国将进入小康社会，相对富有，以应对出现“未富先老”的情况，但同时老龄化开始提速。因此，2020年到2035年，要着力改变“慢备快老”的过程，将来2035到2050年实现现代化，则要关注“富而过老”的情况。

“去年老龄人口2.49亿，今年老年人肯定会超过2.5亿，到2050年有可能不是世界人口第一大国，但一定是老龄人口最多的国家。”陆杰华说。

陆杰华强调，人口老龄化本身不是问题，是全世界不可逆转的大趋势。更多的问题体现在，过去年轻型社会下的制度安排不符合老龄化社会新形态。因此《规划》中很重要的内容就是做好前瞻性的制度安排，这在五大任务安排的理念和思路上已经有所。

“中国应对老龄化有自己的优势。”陆杰华认为，中央集中力量办大事能解决老龄化引发的一些问题，改善劳动力有效供给，提高生育率。《规划》出来后，很可能会受到国际广泛关注，希望输出中国方案，不仅是发展中国家，也给发达国家寻找老龄化社会下国家治理的新路径和思路举措。

【时间表】

到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立。

到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效。

到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72314>

(来源：新京报)

中国“银发潮”来袭：老人热衷考察养老机构

我们一直在说中国正在步入老龄化社会，那么现在的老龄化程度究竟有多严重，截至2018年底，全国60周岁及以上老年人口2.49亿人，占总人口的17.9%，其中65周岁及以上1.67亿人，占总人口的11.9%。这组数据来自于刚刚发布的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，从增加幅度来看，“十三五”期间，我国60岁及以上老年人口平均每年大约增加640万，到2020年将达到2.55亿左右，占总人口的18.5%左右。面对这些日益增长的数据，不断加大的挑战，我们的战略目标和应对方式是什么，先来听听业内人士的解读。

如今，人口老龄化已经成为全世界面临的共同挑战。数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上老年人口达到2.49亿人，占总人口比重17.9%。

面对这样严峻的数字，我们应该如何应对老龄化的挑战呢？今天正式发布的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，就为积极应对老龄化提出了一系列战略目标。

按照《规划》，到2022年，积极应对人口老龄化的制度框架初步建立，基本养老保险和基本医疗保险基本实现法定人员全覆盖。到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效，社会财富储备进入高收入国家行列，主要健康指标进入高收入国家行列，中国特色养老服务体系成熟定型，全体老年人享有基本养老服务，老年友好型社会总体建成。到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

很多机构已经这几年来都在布局养老市场，最近在昆明举行的一场养老产业博览会引发了不小的关注，不少老年人一大早就赶到了现场，目的只有一个：寻找一家适合自己的养老机构，但却发现这并不是一件容易的事儿。

记者发现，选择养老院的老人以空巢和独居老人为主，不想为儿女添麻烦是他们选择养老机构的主要原因。

记者了解到，目前民营养老机构人均价格从3000元到上万元不等，主要包括吃、住、护理等几块费用。身体状况越好，费用越低，需要特殊护理的，价位则较高。不过，更大的难题是从业人员偏少。

待遇低、社会认可度低，是很多人不愿意从事养老护理工作原因。目前养老机构的护理员平均年龄在四五十岁，普遍存在文化程度偏低、缺乏专业护理知识的问题。而这方面的培训，从学校到社会都极为匮乏。

说到养老的话题，很多人都会想到叶芝的一首诗《当你老了》，也难免想一想，当我老了会是什么样子？我想，健康、富足、体面、从容……，会是大多数人的期待，为了实现这份期待，我们很早就开始奋斗开始准备了，而一个国家同样如此，既然老龄化不可逆，不如未雨绸缪，通过更好的制度设计和科学有效的方法，让这个国家和身处其中的人们，积极面对，安心应对，不再焦虑和担忧。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72317>

(来源：央视网)

增加养老财富储备需平衡各方利益

中共中央、国务院近日印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（简称《规划》），其中提出，要夯实应对人口老龄化的社会财富储备，通过完善国民收入分配体系，优化政府、企业、居民之间的分配格局，稳步增加养老财富储备。

我国是世界上老年人口最多的国家，目前60岁及以上老年人已达2.49亿人，占总人口的比重上升至17.9%，且老龄化程度还在持续加深，养老金支付压力较大。尽管现阶段全国养老金还没有出现缺口，但由于供养人口的持续增加，未来养老金支付可能面临更大的压力，需要未雨绸缪夯实养老财富储备基础。在此大背景下，中央及时出台《规划》，全力推进养老财富储备制度改革，这对确保养老财富储备持续增加，具有重大现实意义。

确保老有所养，需要以充足的养老财富储备为兜底。近年来，我国驰而不息推进养老改革，构建了覆盖全民的养老保险制度，养老财富储备持续增加，保证了全国养老金的正常支付。与此同时，也要清醒地认识到，我国老年人口基数大，养老财富储备不足一直是居民老有所养面临的巨大挑战，历来都是难啃的改革难题。加之养老财富储备制度改革涉及政府、企业和居民利益的重大调整，更是让改革面临巨大的困难。如何平衡各方利益诉求，成为养老财富储备制度改革必须破解的课题。

在稳步增加养老财富储备的改革攻坚战中，政府居于主导地位，应对此承担更多的财政负担义务，但这并不意味着公共财政要对养老财富储备承担全部投入责任，作为直接受益者，企业和居民也要承担相应的义务。如果政府全额负担养老财富储备，不仅会导致国家财力不堪重负，也有违“谁受益、谁负担”的公平原则。在这种语境下，政府所做的，就是要找准各方利益的平衡点，以此建立起更加公平的养老财富储备制度体系。

此番印发的《规划》明确提出，要通过优化政府、企业、居民之间的分配格局，来稳步增加养老财富储备。这种改革思路，实际上是以公平正义原则，来促进各方利益的平衡，为养老财富储备改革提供了根本遵循。当前，我国经济已步入高质量发展转型阶段，政府为营造良好营商环境而大规模减税降费，企业和居民的养老保险缴纳比例大幅下降，更有必要坚持平衡各方利益的原则，通过行之有效的举措，实现既不增加企业和居民负担，又不让国家财政背上沉重包袱的养老财富储备改革目标。

对此，政府在主改改革时，需要合理安排各方的负担份额。对于居民，应在不影响基本收入的前提下，适当增加负担份额；对于企业，应对其增加的营商成本，通过减税降费政策的动态调整，将增加的负担合理地分摊给政府、企业和职工。政府要有效应对实施养老财富储备改革增加的财政支出压力，可通过加大国有资本对社保基金的充实力度，以及通过投资让社保基金增值等方式来解决。如此当能在各方可承受的负担范围内，确保养老财富储备改革的应声而落，实现养老财富储备的持续增加。

党的十九大报告指出，要在老有所养上不断取得新进展，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。以平衡各方利益的公平原则促进养老财富储备持续增加，是确保老有所养的有效路径。相信只要坚持正确方向，稳健发力久久为功，一定能建成让政府、企业、居民都能共赢的养老财富储备制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72333>

（来源：北京青年报）

以人民情怀呵护老年人的幸福晚年

近日，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标，提出了详实具体的应对措施，体现了以人民为中心的发展思想，对于增进人民福祉和促进经济社会可持续发展具有战略性意义。

人口老龄化是社会发展的必然趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。我国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。未来一段时间，老龄化程度将持续加深。面对这一基本国情，《规划》明确，到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的积极应对人口老龄化制度安排成熟完备。如此科学的研判，立足当下、着眼长远，是对我国人口老龄化的有效应对，回答了发展为了谁和发展成果由谁享的问题，找到了正确的“出发点”和坚实的“落脚点”。

妥善应对人口老龄化，《规划》从五个方面明确了具体工作任务。即，夯实应对人口老龄化的社会财富储备，改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给，打造高质量的为老服务和产品供给体系，强化应对人口老龄化的科技创新能力，构建养老、孝老、敬老的社会环境。这些重要举措，抓住了关键问题，提出了有针对性的政策方案。例如，打造高质量的为老服务和产品供给体系以及构建养老、孝老、敬老的社会环境这两方面举措，直接关系到老年人的生活质量和生命质量。

人民是共和国的坚实根基，是我们执政的最大底气。把人民放在心中最高位置，铭刻着共产党人的深挚情怀。党的十九届四中全会指出，“坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路”，是我国国家制度和治理体系的一个显著优势。积极应对人口老龄化，正是贯彻以人民为中心的发展思想的内在规定。健全可持续发展的多层次社会保障体系，完善养老服务体系与健康服务体系，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，有利于满足人民日益增长的美好生活需要。

“不知明镜里，何处得秋霜”。老之将至，人人都希望安享晚年，能够体面地老去。落实《规划》部署要求，需要全社会共同行动起来，呵护老年人的幸福晚年，把他们的冷暖挂在心头，知老尊老，创造一个老年友好型社会，让老有所乐、老有所为的愿望照进现实，让后来人有可期的未来，让亿万正在奋斗的人们感受到奋斗的价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72336>

（来源：新华网，作者：周哲华）

未雨绸缪，变老龄化压力为发展动能

为积极应对人口老龄化，按照党的十九大决策部署，近日，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》）。《规划》近期至2022年，中期至2035年，远期展望至2050年，是到本世纪中叶我国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。

人口老龄化既是挑战也是机遇。随着人类社会的进步与个体平均寿命的增长，人口老龄化已经成为全世界必须面对的新课题。据估计，到2050年的时候，全世界将有150个国家和地区进入老龄化。而中国又是老年人口数量最多，应对人口老龄化任务最重的国家，这使得应对人口老龄化成为中国不可回避的国家战略。在老龄化压力全面袭来之前未雨绸缪，做好系统规划以积极全面应对，发现并挖掘挑战之下掩藏的巨大发展空间，将有效摆脱老龄化危机，实现社会和经济的持续发展。

变压力为发展动能需要系统规划。人口老龄化持续加速，给社会保障和公共服务以及社会活力、创新动力和经济潜在增长率带来前所未有的挑战。早在2017年，国家卫计委等多部门就联合发布《“十三五”健康老龄化规划》，积极应对人口老龄化。而此次《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确，到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的积极应对人口老龄化制度安排成熟完备。同时，从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务。目标明确、系统详尽的规划部署，为全面有效的应对奠定了制度基石。

变压力为发展动能需要把握机遇。在看到人口老龄化可能带来的问题与挑战的同时，更要看到潜藏着的机遇。例如，人口老龄化加速，带来服务型消费全面快速增长，“银发经济”巨大的产业发展空间已然显现。当然这还仅仅只是中国经济增长重要动力的冰山一角。《规划》围绕夯实应对人口老龄化的社会财富储备，改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给，打造高质量的为老服务和产品供给体系，强化应对人口老龄化的科技创新能力，构建养老、孝老、敬老的社会环境等所作出的工作部署，事实上都在释放着强烈的信号。谁能挖掘出信号蕴藏的深刻内涵，并能够因势而谋、顺势而为、借势而扬，谁就能抢占发展的先机。

变压力为发展动能需要形成合力。在快速的老龄化进程中，要切实做好应对工作，离不开多方的共同参与。这就需要政府、社会与企业多方发力，包括进行国际合作，从而形成应对老龄化挑战的合力。为此，《规划》在进一步完善组织协调机制，推进国际合作，进行应对人口老龄化工作综合创新试点，以及建立健全工作机制、实施监管和考核问责制度等方面都做出了明确要求。从以往经验来看，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系的基本建立，针对贫困地区特别是深度贫困地区建立特殊和困难老年人基本服务制度，以及广泛参与老龄领域国际事务、加强国际交流与合作的中国行动都卓有成效。

人口老龄化既是压力和挑战，更是经济社会发展的动力和机遇，系统规划、提前布局，把握机遇、积极应对，多方合作、形成合力，营造健康和谐的社会氛围，将激活强劲而持久的发展动能。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72338>

（来源：荔枝新闻）

健康老龄化是必由之路

由国家卫生健康委员会、民政部、中国农工民主党中央委员会、全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会共同主办的新时代积极应对人口老龄化高端研讨会11月19日在京召开。与会专家指出，以老龄化为主要标志的人口结构变化带来的全面而严峻的挑战，任何单项政策或者相互分割的政策体系，只能奏一时之效或解决一部分问题，均无法适应老龄化时代的整体要求，因此需要综合应对，形成“中国方案”。

农村：抓住乡村振兴机遇

第6次人口普查数据显示，我国农村老龄化率约为14.98%，比城镇高出3.51个百分点。农村是应对人口老龄化的重点和难点所在。

“农村养老服务仍存在供给能力有限、总量不足、服务网络尚未形成等问题。”农工党中央专职副主席杨震指出，相对于城市，农村养老保障体系薄弱，基础养老金保障水平虽然在逐渐提高，但总体上仍然比较低；家庭养老功能弱化，随着城镇化的推进，大量空巢老人、留守老人随之出现。同时，农村老年人健康风险较高，健康管理和疾病预防知识、意识较为缺乏，农村医疗卫生服务体系也相对薄弱。此外，养老服务较为单一，多数乡镇敬老院主要承担五保户等特困人口的集中供养功能，养老服务尚未实现对多数老年人口的覆盖。

杨震认为，刚刚闭幕的十九届四中全会为农村养老服务发展指明了方向：加快养老服务等公共服务的城乡一体化、均等化步伐，稳步提高农村养老保险、医疗保障水平，增强养老保障能力；通过多种措施鼓励引导更多的社会力量参与，增加社会化养老服务供给；立足农村聚居生活的传统习惯，探索推广互助式养老模式，出台运行规范和扶持政策，为农村的老人提供更符合乡土人情、可及的养老服务。

中国人民大学副校长杜鹏认为，应抓住乡村振兴发展机遇，推进农村养老服务体系的建设，主要内容有：制定农村养老服务建设中长期规划，扩大服务供给；重点规划农村养老服务布局，推动农村基础养老服务设施建设，重点聚焦特困老人、留守老人、失能失智老人等；提高养老服务共享水平，拓宽服务对象，根据农村发展阶段、现实基础，推进普惠性、基础性、兜底性养老服务建设。

杜鹏同时建议，优化供给结构，推进养老服务网络建设。县、乡（镇）、村服务设施均衡配置，科学布局；充分利用农村卫生院/所，发展医养结合服务；鼓励敬老院等养老机构拓宽服务功能，促进居家、社区、机构融合发展；重视开发农村养老服务市场，推动城市企业带动农村养老服务发展。

社区：整合供给和需求两端

“社区居家是提供为老服务的第一线，也是各种养老资源汇集的地方，但目前存在资源配置碎片化，资源浪费与资源短缺并存等问题。”复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲表示。

在彭希哲看来，应建立“整合式”社区居家养老服务体系框架。整合各部门投放到社区的养老服务资源，统筹政府、社会、市场、家庭各方的养老服务功能，以一体化服务平台精准对接养老服务的供需双方，建立资源整合、多元协同、供需匹配、数据融合的一体化社区居家养老服务体系。同时，以统一共享的微观人口数据为核心，建立社区居家养老服务数据平台，解决信息孤岛、数据冗余与不一致、功能碎片化问题。

彭希哲强调，“整合式”服务体系既是对供给的整合，也是对需求的整合。一方面，服务不再以服务提供者或经费支持为中心，而是主要基于服务的需求。另一方面，照护服务不再以分散化和隔离化供给的形态存在，

而是通过加强不同服务管理与服务项目之间的协作，实现各类服务之间的有效整合与衔接，从而提高服务的供给效率与服务质量。

杨震认为，加强社区居家养老服务，还应推进老年宜居社区建设，努力建设老年友好型社区。如建设具有日间照料功能的日托所等社区嵌入式养老设施，支持专业化、品牌化、连锁化的社区居家养老服务企业发展，提供更多个性化、多样化的居家上门服务，并加强互联网、大数据、可穿戴设备等在老年健康管理领域的运用；实施居家适老化改造工程，因地制宜改造坡道、楼梯、电梯等公共设施，出台适应人口老龄化的公共设施建设和居住房屋的建设规范等。

要开展老龄化国情教育

与会专家认为，实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我国应对老龄化高速发展态势的必由之路。

研讨会上，北京医院院长、国家老年医学中心主任王建业指出，当前我国正处于快速人口老龄化阶段，而人口老龄化带来疾病谱的改变，对医疗卫生事业带来的挑战表现为4个“加大”：老年人健康保障需求加大，老年人疾病经济负担加大，医疗保险基金风险加大，医疗卫生服务体系压力加大。

王建业说，老年人往往多病共存，且存在并发症多、预后差、多重用药现象比较严重、多器官生理功能下降等问题。推进健康老龄化进程，要大力发展老年健康事业，紧抓健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护6大任务，构建综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。同时，基本建立老年健康相关制度、标准和规范，增加老年健康服务机构数量，丰富与老年健康相关的服务，明显提升服务质量，壮大专业队伍。

中国社会科学院社会保障实验室首席专家郑秉文强调，人口老龄化是个常态，要高度重视人口老龄化国情教育工作，将“人口老龄化”纳入初级国民教育。

“人口老龄化国情教育应该从娃娃开始抓起。”王建业认为，开展人口老龄化国情教育，其中的重要内容应该包括：积极预防观教育、科学养生观教育、积极康复观教育、积极养老观教育，以及健康心理观教育。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72351>

(来源：中国健康网)

养老市场将引金融地产企业入局

为积极应对人口老龄化，近日，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标，到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

同日，国家发改委负责人就《规划》有关情况回答了记者提问。负责人表示，伴随老年人口数量持续增加，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。目前，我国居家、社区养老服务供给能力不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。对此，《规划》提出要加大养老服务投入力度，多渠道、宽领域扩大适老产品和服务供给。

具体而言，一是提升居家社区养老服务品质。建立完善支持居家社区养老的政策体系，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任。探索社区互助式养老，鼓励老年人根据喜好及相互约定，自愿开展多种形式的互助式养老。

二是强化养老机构服务能力。《规划》对养老机构的发展进行了定位。一方面，要强化公办养老机构保障作用。进一步明确公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位，加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度，公办养老机构优先向计划生育特殊家庭、做出特殊贡献的老年人以及经济困难的孤寡、失能、残疾、高龄老年人提供服务。鼓励有条件的党政机关和国有企业事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养的各类机构经过一定程序整合改造为养老服务设施。

另一方面，要大力发展民办养老机构。逐步形成以社会力量为主体的养老服务格局。全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构，落实同等优惠政策。提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度。引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。推动养老机构将服务逐步延伸至居家社区。扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护。

三是推进医养有机结合。深化医养结合，持续改善老年人健康养老服务。鼓励医疗卫生机构、养老机构以多种形式开展合作，提供多样化、多层次的医养结合服务。养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。根据医保基金水平，积极探索将符合条件的家庭病床、安宁疗护等医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。

我国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。

为应对人口老龄化，《规划》提出，要增强应对人口老龄化的经济基础，注重提高社会保障能力。具体而言，包括加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度。建立多层次长期照护保障制度，实施兜底性长期照护服务保障行动计划等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72352>

(来源：北京商报)

王建军同志对青海省进行工作调研

2019年11月12日至14日，王建军同志带队对青海省深化医改、健康扶贫和老年健康等工作进行调研，老龄司司长王海东及中国老龄协会有关同志参加。调研组深入到青海省藏医院以及海东市互助县部分医疗机构、医养结合机构了解情况，并慰问了驻村扶贫干部，看望了困难群众。期间，还分别召开座谈会，听取了青海省、海东市有关工作汇报。

王建军同志指出，青海省高度重视深化医改、健康扶贫和老年健康工作，各级党委政府将其纳入重要议事日程，卫生健康委及相关部门履职尽责，各项工作取得显著成效。特别是在落实国家基本公共卫生服务、化解基层人才短缺、促进中藏医药发展等方面亮点突出。下一步，要认真贯彻党的十九届四中全会精神，学懂、弄通、做实、对表“十三五”各项规划，巩固已有成果，抓紧补齐短板，积极谋划“十四五”规划，重点关注婴幼儿和老年人的健康服务保障，充分发挥老龄委的作用，扎实做好各项老龄工作，积极研究解决扶助相对贫困的长效机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72349>

(来源：老龄办)

河北：石家庄三年内将新增养老床位12600张

从石家庄市加强养老服务体系建设新闻发布会上获悉，近年来，该市持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。截至2018年底，全市共建设养老机构209家，养老床位达32916张。自今年起，计划三年内新增养老床位12600张。

2017年，石家庄市被民政部确定为国家首批居家和社区养老服务改革试点城市。截至2018年底，石家庄市共建设综合居家养老服务中心110家，标准居家养老服务中心242家，基本实现了街道全覆盖；建设小微型嵌入式社区照料中心12家，全部实现社会化运营，全市养老服务体系逐步建立。

该市鼓励社会力量参与居家养老服务中心建设，明确各项补贴细则，用政策“杠杆”撬动社会力量投资。对已建成且符合要求的综合居家养老服务中心，最高给予80万元的一次性建设补贴；运营满一年且达到相关标准的，给予最高15万元的年度运营补贴。2017年至2018年，全市共发放一次性建设补贴3552万元。

积极探索居家适老化服务模式，在老年人口密集的街道开展小微型嵌入式社区照料中心试点建设。小微型嵌入式社区照料中心床位数量一般在10张以上、50张以下，由社会力量投资，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入、上门服务等功能，主要解决失能半失能老年人在家门口养老问题，解决城区新建机构用地紧张和规划难题，解决从医院到家庭的康复照护衔接难题，解决居家和社区养老服务机构市场化运营初期资金难题。

该市还将积极支持高端养老机构发展，计划每年建设1-2家高标准、规模级适合大城市养老服务特色的康养社区。2018年，该市投资3亿元的集康养、医疗、餐饮、娱乐、文化交流为一体的问道康养社区全面建成并开始运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72321>

(来源：河北日报)

河南：太康破题农村特困人员养老

养老难，农村养老更难。“出门一孤影，进门一盏灯”，成为许多农村老人生活的写照。随着大量农村青壮年劳动力转移进城，农村养老特别是留守老人的养老问题愈加突出。

“特困老人的需求，我们都有相应的服务来满足。”河南省太康县民政局局长刘永新介绍，近年来，太康县依托国家特困人员救助供养政策，按照“一户一策、一人一法”的原则，实施了居村联养、集中供养、邻里助养、亲情赡养、社会托养等模式，不仅实现了农村特困人员兜底供养全覆盖，还利用财政“小资金”撬动社会养老“大资本”，吸引更多的社会资源加入进来，共同解决农村老人养老难题，推进整个县域范围内的乡风文明建设。

红彤彤的番茄、拳头大的葫芦、紫色的茄子……太康县毛庄镇小新村居村联养点院内一片生机勃勃的景象。“我脑梗后生活不便，来联养点后，现在一日三餐有保障，每天还能跟朋友们一起去锻炼、赶集。”今年70岁的李安对记者说。

“脚踩棒子手拉弦，听我给你谈一谈。过去都说养老难，看我们小日子过得比蜜甜。”符草楼镇敬老院内，刚刚吃过饭的老人们正在高兴地说快板、唱大鼓书。据介绍，符草楼镇敬老院由太康县财政拨款，现在已经入住80人。

近几年，太康县积极探索推行集中供养、居村联养、社会托养、亲情赡养、邻里助养等多种社会兜底保障模式，共改造建设19所乡镇敬老院、1所社会福利院、27所医养结合养老服务机构、157个居村联养点。全县9721名农村特困人员，其中集中供养2068人、社会托养1989人、亲情赡养1252人、居村联养4327人、邻里助养85人。

兜底供养政策不仅解决了特困人员的生活问题，还给太康县引进了社会资源投入农村养老事业的机会。在推进特困人员兜底供养的过程中，太康县整合利用各类闲置资源，采取民建公助等形式共吸纳社会资金1.3亿元，用来新建改造房屋3000多间，增设床位4000多张，购置配备相应养老设施，吸引多方社会力量投入到养老事业。

“我们投入200万元，最初是想建造一个老年公寓，面积为6000平方米。”姬庄村居村联养点负责人王娜对记者说，“老年公寓建成后入住率一直非常低。2018年10月，了解到有特困人员兜底托养的政策之后，我们就把老年公寓改成了一个居村联养点，吸纳了51名特困人员入住。”

按照太康县的政策，新建的居村联养点按入住人员每人1.5万元的标准给予一次性奖补；利用旧村室、学校闲置房屋等改造的居村联养点按入住人员每人1万元的标准给予一次性奖补。同时，县政府负担每人每年600元运转管理经费、5020元的供养经费，直接拨付给居村联养点；每年拿出200万元用于敬老院和居村联养点的电费补贴；居村联养点的工作人员工资由县政府拨款。

“我建立居村联养点就是为了回报当年帮助过我们的这些乡亲们。”朱口镇崔古同居村联养点负责人冯锦霞说。冯锦霞今年48岁，原先生活较为困难，在邻居亲朋的帮助下将自己的三个孩子抚养长大，还开起了

一家楼板厂。去年9月1日冯锦霞将村里的废旧村室改造成了居村联养点，目前已吸纳55人入住。

太康县还大力开展“接亲人回家活动”，推动实现“合户合住合锅”的“亲情赡养”目标。同时组织开展了“一会六评”活动，大力表彰好人好事，转变群众思想观念，新风正气蔚然成风。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72311>

(来源：中国经济网)

安徽：合肥养老服务获得上海民政代表团点赞

11月20日上午，参加2019长三角民政论坛的上海市民政局党组书记、局长朱勤皓率上海市民政局一行，在合肥市包河区调研养老服务工作。通过深入考察，上海市民政局代表对合肥市的智慧养老、社区养老和养老服务体系建设等工作均称赞不已。

喘息服务嵌入社区

在包河区烟墩街道欣园社区居家养老服务站，朱勤皓一行调研了老年人活动中心、失能半失能老人助浴室、护理站等场所。朱勤皓对欣园社区居家养老服务站开展社区“嵌入式”喘息服务给予了充分肯定。烟墩街道自引入社会力量承接社区居家养老服务站的运营后，在中心开展丰富多彩的常规服务和主题活动，并依托社区老年学校，开设各类课程，全面提高老年人的生活质量。欣园社区居家养老服务站还在全省率先探索“喘息服务”模式，在护理人员全天候、全方位照料下，失能失智老人能在此享受短期照料、卧位护理、心理疏导、助浴服务、营养助餐等专业服务。

智慧养老开花结果

智慧养老的建设在我国仍处于探索发展阶段，2017年以来，合肥市以智慧养老示范点创建为抓手，推进智慧养老落地服务，推动“互联网+智慧养老”产业发展，万年埠街道智慧健康养老服务中心就是代表之一。在包河区万年埠街道智慧健康养老服务中心，朱勤皓一行调研了智慧养老产品租售中心、老年人慢性病管理区等场所，听取了万年埠街道对街道打造“1+2+3”智慧健康养老服务体系的情况介绍，对万年埠街道将小区智慧养老服务驿站与街道“一米阳光”党群服务品牌深度融合，解决为老服务的最后一米等举措表示赞赏。

医养融合呵护至

以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，是合肥市养老服务建设的一大亮点。振亚颐养长者照护中心是集养老、护理、医疗、康复和临终关怀于一体的医养融合型综合性养老服务机构。在振亚颐养长者照护中心，朱勤皓一行调研了该中心生活起居区、医疗康复区、休闲娱乐区、自理自助区、半自理服务区、失能照护区、中华孝道堂等场所，欣赏了由医生、护理、自理老年人表演的强身养生操《八段锦》。当得知该院是由原滨湖康园敬老院公建民营打造而成的集养老、护理、医疗、康复和临终关怀于一体的医养融合型综合性养老服务机构时，调研组一行对包河区的做法给予充分肯定和高度评价。

百尺竿头更进一步

“合肥的养老服务体系网络非常健全，从市到区，从街道到社区再到家庭，养老服务体系基本是全覆盖的，不管是健康的老人还是需要护理的老年人，都能够获得相应的服务。”上海市民政局养老服务处处长陈跃斌表示，合肥作为一个发展的中大城市，在推进城市嵌入式的专业化养老服务方面做得非常好，社区老人可以方便地享受到专业照料服务。在推动智慧养老方面，合肥力度非常大，许多智慧养老产品已经进入社区、机构和家庭，发展得非常快。

合肥市民政局相关负责人表示，合肥市养老服务工作将继续秉承开放思想，对接沪宁杭，积极推动长三角养老服务一体化，不断提升养老服务品质，满足老年人全方位、多层次的养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72332>

(来源：合肥晚报)

安徽：探访合肥首个新建小区配建养老服务用房

新建住宅小区要像配套建设幼儿园一样，按标准配置居家养老服务用房，这在合肥将渐渐成为“标配”。近日，记者从合肥民政部门获悉，新建成的庐阳区清源社区智慧为老服务中心将于本周开放，是《合肥市居家养老服务条例》出台后首个新建小区配套建设的养老服务用房。这里不仅设施更智慧，新设的喘息服务区和托养服务区，还能解决上班族不便照顾家中老人的困境。

144项设备，这里养老很智慧

在合肥市庐阳区清源路与灯歌路交口，是文一名门湖畔和中铁国际城桂园两个新建住宅小区的交界处。总计8层楼，面积达4000平方米的清源社区智慧为老服务中心就坐落于此。“这里新建小区及周边的老年人口较多，但附近没有养老机构，社区老年人面临着养老难题。”清源社区智慧为老服务中心负责人张映介绍说，正是为了解决这一难题，合肥市庐阳区建设了这样一座社区嵌入式养老服务综合体，也是《合肥市居家养老服务条例》出台后，首个新建小区配套建设的养老服务用房。根据《合肥市居家养老服务条例》，新建住宅区应当按照每百户使用面积不少于30平方米的标准配置居家养老服务用房。

昨天上午，记者在这个全新的智慧为老服务中心看到，各种满满“科技范”的养老设施已装配到位，不少社区老人已抢先在这里体验。据了解，今年8月，庐阳区清源社区为老服务中心设备采购项目在安徽合肥公共资源交易中心完成采购，包括智能照护机器人、健康体检一体机、理疗房、中频治疗仪、无线覆盖系统、智慧化平台等144项养老相关设备。

“当时作政府采购就已明确，区别于一般的养老设施，设备紧扣前沿养老服务标准，旨在庐阳区清源社区建设一所高端智慧的社区养老服务中心。”张映说。

这里的智慧养老设施到底有多智慧，又有多人性化？在接待处，两个造型萌萌哒的机器人吸引了记者的目光，这就是智能照护机器人。“不但具备语音识别功能，人机对话，能陪老人聊天，还能给老人服药提醒，对老人健康数据进行监测，就像一个24小时在线的护士。”张映说。

值得关注的是，这里的所有入住老人和智能设备信息，都将汇总到今年新建成的庐阳区智慧养老综合信息系统的养老资源库中。“入住长者在入院时，以及每月都会有两次刷脸采集信息。”目前，该平台已汇集全区8万余名老年人基本信息、15家养老服务机构、53家社区养老服务站点、37家助餐点信息以及700多名养老服务人才等数据。未来，庐阳区居家养老智慧指导中心也将落户在清源社区智慧为老服务中心。

“喘息服务”让家属为养老喘口气

喘息服务，对很多市民来说，还是个新名词，是指政府花钱为失能老人家庭购买“喘息服务”，或是请专业人士去家中照料，或是把老人接到养老机构照看，既让家属喘口气，也让老人康复得更好。

统计数据显示，合肥市庐阳区户籍人口49万，其中60岁以上老年人口占比16%，已经步入老龄社会并逐渐向深度老龄化发展。“我们身边的老人越来越多，家家户户都有老人，而对我们大多数上班族来说，一旦家里有了失能失智老人，照顾就成了巨大的难题。”张映说。

在清源社区智慧为老服务中心，从三楼到八楼，总共有100张床位，设置了喘息服务区和托养服务区。“喘息服务主要是日间照料，家人在上班后，可以将老人送到这里，就相当于幼儿园的托儿所，当天晚上接回家，和家人一起生活，或者每周末接回家和家人团聚，享受天伦之乐。”张映打比方说，这样一来，不仅让家属得到喘息，也让老人得到专业的养老日间照料服务。同时，托养服务区则提供老年人的长期托养服务，老人带上生活用品，就能拎包入住。

清源社区智慧为老服务中心还有一个优雅的名字，叫做“乐年-庐阳记忆”。“在环境设计和服务当中，我们植入很多合肥元素，帮助老人们留住、唤醒合肥记忆，在这里安度晚年。”张映说。不仅仅是喘息服务和托养服务，在这个中心的1到3楼，是社区居家养老服务功能区，周边小区的老人可以来这里享受助餐、助浴等低偿惠民服务，也有志愿者常驻，为老人免费理发、心理咨询、健身、娱乐设施也免费向社区老人开放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72354>

(来源：央广网)

山西：多元养老康养助力

【案例】

近日，为推动山西康养产业快速发展，省民政厅、省发改委、省财政厅、省自然资源厅、省文旅厅和国开行山西分行联合制定了《支持康养产业发展行动计划（2019-2021）》。到2021年，撬动社会投资超过300亿元，全省初步形成以大同、忻州、晋中、长治、晋城等5市为重点的康养产业分布（示范）区，初步建成15个康养小镇、15个康养社区。

【剖析】拓宽投资主体

武小惠山西省社会科学院研究员

截至去年末，全省有65周岁及以上老年人的家庭户占家庭户总数的21.58%，老年抚养比为14.1%，表明每100名劳动年龄人口就要负担14.1名老年人，从经济角度反映出山西人口老龄化的态势。满足老年人多元化、多层次养老服务需求，是提高民生福祉的重要内容。为促进养老服务业的健康发展，山西不断加大养老服务业的财政资金投入。

伴随着社会化养老服务需求的快速增长，政府提供的公共服务有限，必须引导支持社会力量参与老龄社会事业和产业发展，满足老龄化社会发展的迫切需要。为此，应创新养老服务业领域投融资模式，厘清政府责任、发挥市场主体作用，调动社会力量参与养老事业与产业发展。

鼓励在养老服务业领域引入政府和社会资本合作（PPP）模式，加强公办养老机构建设，发挥政府兜底保障作用。加快老年社会福利中心建设，争取省、市资金支持，加大农村敬老院升级改造力度。继续加大社区养老服务设施建设。

扶持民办养老机构建设运营，满足不同层次养老需求。加大对民办养老机构的扶持力度，鼓励支持社会力量兴办养老机构，重点扶持发展连锁化、品牌化的护理型养老机构，支持其取得合理回报和持续发展。探索多样化的经营模式，引导社会力量根据市场需要，兴办面向中高收入家庭的养老机构，构建全方位、多层次、立体化的养老服务体系，满足多元化、便利化、个性化服务需求。

加大政府购买养老服务力度，推动社会力量参与养老服务业。将政府购买养老服务资金纳入财政预算，重点安排与老年人生活照料、康复护理等密切相关的项目，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。

推进医疗机构向养老机构延伸，实现医养融合发展。支持医疗机构进驻养老机构，充分依托各类服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。康养产业必须是市场主导、政府引导，市场在康养产业发展中发挥资源配置中的决定性作用，政府的作用则是用政策引导重点产业的发展、加强市场监管、防止市场失灵、为企业提供优质高效的公共服务。

【剖析】创新运营模式

付朝霞中共山西省委党校副教授

随着生活节奏的加快、工作强度的提升，年轻人用于照顾老人的时间和精力愈来愈少，同时也缺乏一定程度的医疗护理技能和知识，实在难以及时应对老人的各种身体突发状况，传统的居家养老模式正经受着时代的考验。一些公益性福利机构和民办养老机构，如老年公寓、老年护理院等，在实现社会化养老方面发挥了重要作用，但其发展还远不能适应老龄化社会的需要。由此可见，解决好全社会共同关心关注的养老问题，需要政

府、社会、家庭一起努力，不断创新养老的运营模式，携手推动养老事业多元化、多样化发展。

社区养老服务，社区养老服务让老人留在其所熟悉的环境里，得到家人照顾，同时由社区来提供家庭力所不能及的帮助以及各种服务，解决了家庭养老助老的职能问题，是一种适合现阶段我国国情的居家养老模式的新补充。

康养结合养老。通过医疗机构与养老机构进行签约合作，为有医疗需求的失能、部分失能老年人提供了更专业化、全方位的医疗护理康复服务。

产业化养老。产业化的引入，给养老模式的发展注入了强劲的动力。比如，养老服务与旅游产业相结合，老年人选择到环境更舒适的地方休闲度假、康养养生，成为带动旅游业发展的新引擎。近日，山西为打造“康养山西、夏养山西”品牌战略，制定了康养产业发展行动计划，推动山西省康养产业快速发展。

“智慧养老”。通过运用互联网、人工智能，对接医疗机构及养老服务资源，既可建立老年健康动态监测机制，也帮助了养老机构、社区大幅度提升管理效率，使养老服务更快捷、高效且智能化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72358>

(来源：山西新闻网)

江苏：将扩大居家养老服务范围，推广家庭适老化改造

11月21日，记者从省民政厅获悉，2019江苏国际养老服务博览会暨高峰论坛将于27日在南京新庄国展中心开幕。

省民政厅副厅长沙维伟介绍，本届老博会将吸引来自10个国家和地区的313家海内外企业参展。江苏老博会已成功举办7届，今年将以“养老服务融合发展和国际化”为主题，为全省1800多万老年人的幸福晚年集思广益，共谋养老服务的理念和成果。

本届老博会规模为历届最大。现场将设立养老服务机构及特色项目、智慧养老、适老化产品、境外养老服务、养老人才培训及服务、康复护理、养生保健、城市组团等八大展区。13个设区市将首次组团亮相，现场展示各地的养老服务成果、地方特色养老项目和标杆企业。

智慧养老将是本次老博会最吸引眼球的元素，紧急呼叫系统、安全管理系统、智能监测系统等高技术产品，将高新技术与传统养老服务实现“无缝对接”。此次老博会专门为健康老人开设康养基地建设成果区域，将集中展示风景优美、环境优良的康养胜地和养老养生服务。

发布会上，沙维伟还透露了2020年全省养老服务规划。明年，我省将专门出台家庭养老支持政策，将失能老年人家庭照顾培训纳入基本养老服务指导性目录；推广家庭适老化改造，为有需要的老年人家庭增设家庭养老床位；试点家庭“喘息服务”，通过政府购买等方式，纾解失能失智老人的照护压力。

居家养老服务将扩大范围和种类，全省享受居家上门服务老年人应不低于150万人。聚焦医疗卫生和养老服务资源融合，护理型床位占比要不低于60%。在7个设区市已经建立长期护理保险制度基础上，明年将促进长期护理试点向全省推开。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72313>

(来源：新华日报)

江苏：南通市居家和社区养老政府购买服务补贴办法调整

南通市从2012年开始实施居家和社区养老政府购买服务，该项惠民举措受到了广大老年群体的欢迎。记者昨天从市财政和民政部门获悉，新的《南通市市区居家和社区养老政府购买服务补贴办法》进行了提标再扩面。新《办法》将更进一步推进南通市居家和社区养老服务工作，解决特殊困难老年人的养老服务保障问题。

据了解，居家和社区养老政府购买服务项目涵盖送餐助餐、生活照料、康复护理、应急服务、精神慰藉等方面。新《办法》中提到的补贴对象包括市区常住户籍人口中分散供养的城镇“三无”老人、分散供养的农村“五保”老人、低保家庭60周岁以上老人、低收入家庭60周岁以上老人、60周岁以上重点优抚对象、75周岁以上无子女家庭的老人、80周岁以上重度失能老人、84周岁以上老人八大类。

新调整后的补贴标准为崇川区、港闸区、开发区、苏通科技园区补贴对象中1-3类老人享受300元/月政府购买服务补贴；4-7类老人和90周岁以上老人享受100元/月政府购买服务补贴；84-89周岁老人享受40元/月政府购买服务补贴。通州区按照目前执行的居家养老政府购买服务补贴标准执行，待“智慧+”养老方案实施满一年后自行调整。

需要特别注意的是，已入住养老机构的老人，不再享受居家和社区养老政府购买服务；已经享受基本照护保险待遇的老人，可享受除基本照护保险待遇外的居家和社区养老政府购买服务补贴政策。政府购买服务补贴标准不叠加享受，且仅限于居家和社区政府购买养老服务使用，不得兑付现金，不得以生活用品等替代品代替服务。各区可在此基础上提标扩面，具体办法自行制定。

符合条件但尚未享受政策的老年人，如果想申请政府购买养老服务，可本人或家属携带户口簿、身份证、低保或低收入家庭证明等相关证明原件及复印件向户籍所在地的居(村)委会提出申请，填写《南通市市区居家和社区养老政府购买服务补贴申请表》，经居(村)委会调查评估、街道审核、区民政部门审批后，由街道组织实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72334>

(来源：南通日报)

江苏：《扬州市2018年度老年人口信息和老龄事业发展状况报告》发布

日前，扬州市发布《扬州市2018年度老年人口信息和老龄事业发展状况报告》。报告显示，截至2018年末，全市户籍人口数达458.83万人，百岁老人有280人。

养老服务：为老年人提供“周边、身边、床边”服务

据介绍，扬州市以“3+”融合理念(公园+、医疗+、小区+)为引领，以广覆盖、可及度、普惠性和公益性为目标，以社区嵌入式养老服务设施建设为重点，以精神关爱活动为特色，努力为老年人提供“周边、身边、床边”服务，营造“听得到乡音、看得见熟人”的安养环境，彰显“生活照料+精神关爱”人文关怀，初步形成了具有扬州特色的社区居家养老服务格局。

《报告》显示，2018年全年各类养老床位共计4.42万张，较上年同期增长0.35万张，增幅达8.6%；社会力量举办或经营的床位3.26万张，占养老床位总数的74.2%。每千名老人拥有养老床位数达38.1张，同比增加2.2张。

截至2018年底，全市已建成9个街道级老年人日间照料中心、473个老年人助餐点和576个标准化居家养老服务中心，全市社区(村)标准化居家养老服务中心城乡覆盖率分别达61%和32%。

医疗保障：全市城乡居民参保人数达298.25万人

《报告》显示，截至2018年末，全市城镇职工基本医疗保险参保人数为136.54万人，比上年末增加2.83万人，其中参保职工99.19万人，参保退休人员37.35万人，分别比上年末增加1.1万人和1.73万人。

2018年，全市城镇职工基本医疗保险基金总收入55.93亿元，比上年增长17.1%，其中征缴收入53.48亿元。全年基金总支出38.54亿元，比上年增长7.6%，其中医疗保险待遇支出38.34亿元。

据统计，截至2018年末，全市城乡居民医疗保险参保人数为298.25万人，城乡居民基本医疗保险财政补助标准调整为每人每年不低于510元，比上年提高40元。全年城乡居民基本医疗保险基金总收入23.83亿元，基金支出21.31亿元。

医养结合：每个县(市、区)都有一家护理院

2018年，为不断满足老年人健康养老需求，市委、市政府把新建6所护理院(康复医院)写进了民生“1号文件”。截至目前，全市养老护理院(或康复医院)的数量从原来的2所增至14所，除两个功能区外，每个县(市、区)已达到1所以上的护理院(或康复医院)。全市医养融合机构共有床位5360张(其中养老床位4249张，医疗床位1111张)，较好解决了部分老年人机构养老的需求。

截至2018年末，全市共有62万老年人参加了老年人意外伤害保险——“安康关爱行动”，较2017年全市净增12.98万人，参保覆盖率达53.57%，理赔人数1.7万人，理赔金额1728万元。仪征、宝应、邗江参保率位居全市前三。

老年优待：16.8万老年人共享1.219亿元尊老金

为营造全社会尊老敬老的浓厚氛围，扬州市继续为高龄老年人发放尊老金，其中80至90周岁老年人每人每月50元，90至94周岁老年人每人每月230元，95至99周岁老年人每人每月260元，100周岁及以上老年人每人每月500元。2018年度，全市共计发放尊老金16.8万人，累计发放金额1.219亿元。

在为老年人维权方面，2018年全市各级法律援助机构为老年人提供法律援助664件，为来访老年人提供法律咨询1026次，全市公证部门为老年人办理遗嘱、遗赠扶养协议等减免公证费用26.4万元，为行动有困难的老年人上门服务61人次。

此外，扬州市还进一步畅通老年法律援助、公证办理“绿色通道”。对申请法律援助的老年人实现当天受理、当天审查、当天指派，针对老年群体办理公证优先服务，并为有行动困难的老人提供电话预约、上门服务。全市各公证处全年对70周岁至80周岁老年人首次办理遗嘱公证减收费用，对80周岁以上老年人免收公证费用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72335>

(来源：扬州日报)

湖北：新增普惠养老床位1210张，武汉首批城企联动普惠养老项目即将收官

记者近日从武汉市民政局获悉，目前武汉市普惠养老项目建设开工及完工率达到88%，中央投资的2420万元已经下达到各区，今年年内将完成5个区域养老服务中心和24个养老服务骨干项目，建设普惠养老床位1210张。

据了解，今年年初，国家发改委、民政部、卫健委确定武汉市为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市。根据武汉市政府办公厅印发的《武汉市城企联动普惠养老专项行动支持政策》，从土地、规划和报批建设、财税、金融等方面，出台37项政策发展普惠养老。

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。让老年人享受到花钱买得到、质量有保障、价格可负担的普惠养老服务。

补贴方面，中央给予每张普惠养老床位2万元补助。武汉对普惠养老专项行动兴办的养老机构，属自有产权兴建的，按8000元/张给予建设补贴；属租赁用房兴建的，按5000元/张给予建设补贴；投入运营后，依照老

人实际入住床位，按照200元/张/月的标准给予运营补贴，其中服务于失能老年人的，按照300元/张/月的标准给予运营补贴。

对专项行动兴建的社区嵌入式服务网点，给予最高不超过50万/家的建设补贴；对中心辐射式服务网点，给予最高不超过100万/家的建设补贴。

武汉市民政局有关负责人表示，确保年底前按期完成建设目标，实现今年城企联动普惠养老建设“开门红”，为后续项目推进打下坚实基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72356>

(来源：楚天都市报)

宁夏：探索“医养结合”模式，缓解“银发问题”

为解决老年人健康服务体系不健全、有效供给不足、发展不平衡不充分的问题，11月21日，宁夏召开医养结合推进会暨业务骨干培训班，为老年人老有所养病有所医助力。

当前，中国老年人口规模持续扩大，对健康服务的需求愈发迫切。据统计，截至2018年年底，中国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%。

据了解，宁夏于2009年进入老龄化社会。截至2018年年底，宁夏60岁以上户籍老年人口93.34万，占总人口的13.7%，老年人口增速快，老龄化程度加剧，人口抚养比重心向老年人口转移，带来养老、医疗、社会保障等诸多“银发问题”。

为此，宁夏自2016年开始探索医养结合工作，统筹解决养老服务中的“养”“医”“保”问题，促进老年健康服务发展。

据悉，宁夏将启动实施城乡社区医养结合能力提升工程，支持社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、敬老院利用现有资源，改扩建一批社区和乡镇医养结合服务设施，重点为社区和乡镇辖区内失能、失智老年人提供集中或居家医养结合服务。

同时，推进第二批智慧健康养老示范项目，推动家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络建设，构建“互联网+健康养老”体系。并鼓励引导普通高校、职业院校(含技工院校)增设相关专业和课程，加强老年医学、康复、护理、健康管理、社工、老年服务与管理等专业人才培养。

据宁夏回族自治区政协副主席、老龄委副主任、卫生健康委员会主任马彦珍介绍，目前宁夏共有各类养老机构166所，养老床位3万多张，提供医疗卫生服务的占58.9%，65岁以上老年人健康管理率达86.7%。

未来，宁夏将逐步完善老年健康体系，逐步形成治疗—康复—护理—长期照顾—安宁疗护服务链，努力提高老年人健康水平，实现健康老龄化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72316>

(来源：中新网)

广东：明年全省将建立养老机构和医疗机构双向转诊通道

目前，广东省60岁以上户籍人口1440万人。这意味着，每10个广东人中，就有1.5位60岁以上老人。伴随老年人口增长而来的，是医养结合发展的短板：医疗卫生与养老服务衔接不够好、医养结合服务质量不高、相关政策支持不完善……21日，省人大代表就“医养结合”养老服务问题约见省民政厅、省卫健委、省医保局等国家机关负责人，主动回应人民群众对老有所养的关切和期盼。

医养结合工作纳入医改考核方案，进行监督

“医养结合”涉及医疗、养老、报销等问题，现实中，医养结合工作在行政管理上却是多个部门交叉重叠管理。对此，省人大代表、广州中医药大学附属肿瘤医院院长崔书中表示，养老机构归民政部门管理，医疗机构归卫健部门管理，参加医保及报销等事宜又由医保部门管理，这就导致“九龙治水”的困境。他建议，要进一步明确部门管理责任，加强部门联动，整合资源，打破民政、卫生、医保三线分立状态。

对此，省民政厅副厅长聂元松回应，近期已经向省政府报送建立养老服务联席会议制度，加强涉老部门协调联动。

如何确保医养结合相关政策落地？省卫健委二级巡视员纪乐勤介绍，今年起，医养结合工作纳入《广东省2019年度深化医药卫生体制改革考核方案》中进行监督考核，主要考核两项指标：一是各市政府是否制定出台推进医养结合实施方案，二是医疗机构开设为老年人提供挂号、就医便利服务的绿色通道是否达到95%。

明年，全省要普遍建立养老机构和医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制

养老机构可以享受民政部门在建设、运营、床位等方面的政策支持和资金补贴，而公立医院开设老年养护病床、老年护理医院等，却没有相应的政策和补贴。省人大代表、河源市江东新区古竹人民医院院长袁德祥建议，要支持医疗机构和养老机构功能更好结合。

聂元松表示，广东省支持各级医疗机构和养老机构建立合作关系，鼓励周边医疗机构建立相互转诊绿色通道，明年全省要普遍建立养老机构和医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制，养老服务设施覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区；到2021年，各地级以上市至少建有1家设有老年病医院、康复医院、护理院或中医院等的养老机构；到2022年，社区15分钟居家养老服务圈基本建成，居家社区养老紧急救援系统基本建立；养老机构护理型床位占比不低于50%等。同时，在养老机构设立门诊不需要审批。同时，对养老机构内部设立门诊部实行备案制，降低准入门槛。

在医养结合工作投入方面，2016年至2018年全省投入养老服务体系建设资金108.48亿元，今年省财政继续安排4.11亿元，重点支持粤东粤西粤北吸取养老服务体系。

全省共39所高校，设置医养相关专业

如何加强养老服务人才队伍建设，提升服务质量？省人大代表、广州医科大学副校长刘金保提供了一组数据：据调查，现有养老机构护理人员45岁以上占到64.4%，中专以上文化程度仅占总数的7.4%，很难为老年人提供优质的医疗护理服务。

纪乐勤表示，目前广东已加强各类医学院校养老相关专业建设，全省共39所医学高等、高职、中职院校开设了护理、康复治疗技术、中医康复技术、老年服务与管理等医养相关专业点105个，2019年招收医养结合相关专业本科及高职高专学生14592人、中职医学生8194人。同时，在全省51家住培基地中设置39个康复医学专业基地，为养老服务提供人才支撑

省社保局局长谢广表示，在职称评价方面，目前国家制度中没有养老护理人员职称系列，我省将符合条件的纳入卫生系列护理专业，并出台一系列措施，推动评聘结合，对论文科研课题不做硬性规定，解决基层评上不能聘用的问题。

广东将为65岁及以上老年人免费建立电子健康档案

目前，有九成的老人选择在社区居家养老，社区卫生服务中心成了他们最便捷的医疗机构，但目前这些中心的养老医疗服务能力普遍薄弱。如何增强社区卫生服务中心居家养老的医疗保障能力？

纪乐勤表示，今年，省卫健委已在全省范围按照自愿申报的原则开展社区医院试点，试点基层医疗卫生机构应具备较强的服务能力和一定规模的服务人口，社区医院主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主。试点地区基层医疗卫生机构满足一定条件，可申请社区医院试点机构。经评估合格后，加挂社区医院牌子。目前，已有42家基层医疗卫生机构开展试点。

下一步，广东省将制定《广东省积极应对人口老龄化实施意见》，所有医疗机构开通为老年人提供挂号、就医等便利的绿色通道；所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。同时，制定《健康广东行动（2019-2030年）》，完善老年健康服务体系，为65岁及以上老年人免费建立电子健康档案，提供健康管理、慢性病管理等基本公共卫生服务，推进老年人家庭医生签约服务，为社区及居家老年人提供连续性的医疗、康复、护理和健康管理服务，满足老年人特殊医疗保障需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72310>

(来源：金羊网)

广东：出台一系列加快推进养老服务发展硬举措

为加快推进广东养老服务体系，不断满足老年人多样化、多层次养老服务需求，日前，广东省人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），主动回应人民群众对老有所养的关切和期盼。《若干措施》提出了加快发展居家社区养老服务、推动机构养老提质增效、提升医养结合服务能力等8个方面共27条“硬措施”，明确了未来3年广东养老服务发展的时间表和路线图：到2020年，养老服务设施覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区。到2021年，各地级以上市至少建有1家设有老年病医院、康复医院、护理院或中医院等的养老机构。到2022年，社区15分钟居家养老服务圈基本建成，居家社区养老紧急救援系统基本建立；以县为单位全面建立居家社区老年人定期探访制度；力争所有街道和有条件的乡镇建有至少一家居家社区养老服务设施，提供具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的居家社区养老服务；社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；养老机构护理型床位占比不低于50%；全省各地新建住宅小区配建养老服务设施100%达标等。《若干措施》还创新性提出具有广东特色的政策举措：推进实施“南粤家政”工程，打造具有广东特色的养老服务业知名品牌；扩大居家养老日常护理技能培训规模，2020至2022年全省每年培训4万各养老护理员及养老服务管理人员；力争到2022年，全省培育不少于10个有品牌、有影响力、规模较大的新型养老产业集团等。

聚焦群众关切：构建居家、社区、机构“三位一体”养老服务体系，提升社区医养结合服务能力

《若干措施》将加快推进居家社区养老服务放在首位予以着重强调。提出依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，为老年人提供生活照料、医疗保健、康复护理、紧急救援、精神慰藉等服务。2020年6月底前，各地要制定政府购买居家社区养老服务政策和项目清单，并向社会公布。大力发展社区嵌入式养老模式，引入养老、家政、物业服务等企业以及社会组织，兴办或运营居家社区养老服务设施，承接政府购买服务项目。鼓励养老机构利用自身设施和服务资源为老年人提供居家社区养老服务。探索设立“家庭照护床位”。

《若干措施》明确，推动机构养老提质增效。深化公办养老机构改革，坚持公办养老机构公益属性，充分发挥公办养老机构和公建民营养老机构的兜底保障作用，重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。探索具备条件的公办养老机构改制为国有养老服务企业；2020年底前，各地市要制定公办养老机构入住评估轮候办法。实施特困人员供养服务机构（敬老院）改造提升工程，2022年底前，每个县（市、区）至少建有1间符合三星级以上标准，以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院）。支持民办养老机构和服务企业依法设立分支机构；养老机构不区分经营性质同等享受运营补贴。

发展医养结合是切实提高养老机构和医疗服务水平，满足人民群众多层次、多样化健康养老服务需求的重要一环。《若干措施》提出，健全医养结合机制，提升社区医养结合能力。将符合条件的医养结合机构中的医疗机构按规定纳入城乡居民基本医疗保险定点范围。养老机构举办二级及以下医疗机构的（不含急救中心、急救站、临床检验中心、中外合资合作医疗机构、港澳独资医疗机构），设置审批与执业登记“两证合一”。推广护理服务、家庭病床进社区，为居家老年人提供上门医疗护理服务。完善长期照护保障体系，加大对经济困难高龄、失能老年人和特困供养人员长期照护服务力度。

聚焦发展瓶颈：推进多层次养老服务人才培养落实各项优惠扶持政策

《若干措施》聚焦目前养老服务有效供给不足、市场活力未充分激发、人才短缺等问题，推出加强养老服务队伍建设、减税降费、强化土地供给、推进设施配建等“一揽子”扶持政策支持养老服务业发展。

推进多层次养老服务人才培养，支持各类院校设立养老服务相关专业，推动院校与养老机构开展校企合作。推动养老护理员职业技能等级认定工作，完善与养老护理员职业技能等级配套的薪酬激励机制。提升为老志愿服务，健全“社工+志愿者”联动机制，鼓励各地积极探索“时间银行”模式。

针对目前行政事业单位国有资产租赁期限原则上不超过5年，一定程度上影响社会力量投资积极性的问题，《若干措施》规定将闲置公有房产租赁期限延长至15年以上。针对规划落实难问题，规定新建住宅小区按每

百户不低于20平方米的标准配套建设养老服务设施，并在规划设计条件中予以明确，明确民政部门参与配套养老服务设施竣工验收，在源头把控，促进政策落地。针对税费减免政策落地难问题，规定养老机构服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策，相关部门不得以土地、房屋性质等理由拒绝执行相关价格政策。针对监管力量不足问题，《若干措施》提出建立健全各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制和联合惩戒机制等。

贯彻国家战略：激发市场活力深化粤港澳养老服务合作

《若干措施》提出，激发养老市场活力，深化粤港澳养老服务合作，加强粤港澳在养老服务人才、资金、项目、标准化等方面的合作，这是贯彻国家战略、顺应粤港澳大湾区建设形势的必然要求。推动构建粤港澳大湾区养老服务标准联盟，加强粤港澳三地养老服务人才交流互访和培训。运用5G、人工智能、物联网、云计算等信息技术手段，加快可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备以及老年人适用的产品用品和技术的研发、创新和应用，丰富老年用品供给。拓宽投融资渠道，鼓励国有资本、社会资本等通过多种方式参与养老产业发展，创新养老服务金融产品和服务方式。

完善养老服务保障机制方面，要求各地建立健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制，将养老服务管理纳入“数字政府”建设总体框架；积极推行政府购买养老服务，切实加强基层养老服务能力建设，自2021年起，各级政府要将本级用于社会福利的彩票公益金按不低于55%的资金比例用于支持养老服务体系建设，并与一般公共预算安排的养老服务体系建设资金整合统筹使用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72312>

(来源：南方网)

广西：试点开展“时间银行”养老志愿服务工作，助力“老有所养”

老龄化浪潮袭来，如何安置自己的夕阳人生，发挥余热，并收获最终的温暖？今年2月，自治区文明办、广西志愿服务联合会在全区14个设区市的28个社区，试点开展“时间银行”养老志愿服务。

60多岁的志愿者黄天仙（带红帽者），“接单”后上门为89岁莫碧娟老人提供梳头、按摩等服务。南国早报记者何定坚摄半年多过去了，11月22日~24日，南国早报记者深入试点社区探访发现，不论是志愿者还是高龄老人，对“时间银行”接受程度都比较高。“低龄存时间，高龄换服务”的“时间银行”养老志愿服务模式，为“老有所养”提供了一个长效、可行、可复制的方案。

新模式：“时间银行”探索“接力式”养老

11月22日，88岁的老先生邓以廉，来到南宁市新竹社区居家养老服务中心里设的“时间银行”窗口，请求“支取时间”——他要外出办事，需要人帮照看家中行动不便的89岁老伴莫碧娟。

“时间银行”的社区工作者立即在志愿者群中“发单”。很快，60多岁的志愿者黄天仙“接单”了。她上门为莫碧娟老人梳头、按摩、读报，陪她聊天做家务，直到邓老先生回家。这两个小时的服务时长，存进了黄天仙在“时间银行”的户头，待她高龄之后，就能像邓老先生一样“支取服务”。

黄天仙和邓老先生夫妇是多年老邻居，过去基于人情的情邻里互助，转换成了公益性、精准化的“时间银行”模式，他们都感到很新鲜，对于付出和接受服务也更心安。

“时间银行”所能调动的服务资源，也比过去的社区志愿服务和邻里互助，范围更大，动员更广。不久前，“时间银行”给邓老先生送来了灶具维修的无偿服务，维修队小伙子的服务时长记入了集体户头，可以更灵活地分配和支取。

当前，居家社区养老，仍旧是广西老年人最主流的养老模式。为弥补社区养老服务人员不足，丰富社区居家养老服务，自治区文明办、广西志愿服务联合会，在全区14个设区市的28个社区，试点开展“时间银行”养老志愿服务。自治区文明办印发的《全区“时间银行”养老志愿服务试点工作方案》（以下简称《方案》）提出，鼓励志愿者尤其是健康低龄老人，自愿为高龄老人提供服务，探索“低龄时自愿提供服务，高龄时优先享受服务”的接力式志愿服务模式。志愿者参与志愿服务后，社区将按《志愿服务记录办法》等规定，以全区统一的标准、格式，记录志愿者服务的时间，存入“时间银行”。

高效率：智能化服务平台助力精准对接

南宁市南湖街道凤岭北社区的志愿者彭家娟，目前已存满了约20个小时的服务时间，在社区里名列前茅。凤岭北社区建立了志愿者微信群，收到服务需求后就会在群里“派单”。

“时间银行”试点开展后，广西各试点社区都入户摸底调查高龄老人尤其是失能、失智、独居、失独老人的情况。将志愿服务需求分为家政卫生、情感陪护、外出代办、日常护理等，有针对性招募志愿者。按照就近上门和“多对一”的原则分配志愿者，提高服务效率。

在南宁市新竹社区的“时间银行”，墙上公布了精细的存储规则。如：难度系数较低的“代买生活物品”、“陪老人聊天散步”等，实际工作1小时就存入时间1小时。而难度系数较高的“失能老人短期照料”，实际工作1小时就存入时间4小时。

新竹社区还与南宁市市民卡公司共同开发了“时间银行”专属志愿市民卡。志愿者通过专属卡签到签退，能准确记录志愿服务时长，提高了供需双方对接的便捷性和积极性。

梧州市万秀区枣冲社区依托社区云家庭服务平台，建立“时间银行”积分信息库，为老人提供具有求助功能的“平安键”手机以及“蓝手环”，第一时间“一键呼叫”，缩短了志愿服务供需对接时间。

献爱心：志愿者与服务对象结下深厚情谊

上个月，南宁市新竹社区93岁的独居老人冯联秀安详地走了。此前，她曾握住“时间银行”志愿者刘粤源的手说：“阿源，这辈子最后有你，是我的福气。”70多岁的刘粤源也不禁流下热泪。长期的帮扶照顾，让他们的关系已亲如母女。

刘粤源是社区公益的热心参与者，“时间银行”成立后，她立即报名响应。坐着轮椅的冯联秀，是她经常服务的对象。到了后期，冯联秀在感情上越来越依赖刘粤源，在洗澡、如厕时都要呼叫刘粤源到场。“只要我一来，她就笑了。”刘粤源无怨无悔，把冯联秀当母亲一样细心照顾。

冯联秀去世后，刘粤源恳求社区继续为她安排志愿服务对象。社区认为她已经满足“高龄享受服务”的条件，不需要再服务他人。但刘粤源认为自己身体还好，还能发挥余热。“社区最终同意让我继续照顾其他高龄老人。”刘粤源说，她从事志愿服务，不是为了以后换取他人的照顾，更多的是为了奉献爱心。

在“时间银行”试点过程中，不少志愿者也坦言，参加“时间银行”志愿服务，一开始是觉得这一模式很新颖，冲着能储存“时间”而去，但在服务过程中，他们与服务对象结下了深厚的情谊，参与服务让他们感到更快乐。

“时间银行提供了一个帮助他人的有效机制，接力传递正能量。让许多刚退休的低龄老人感到自己对社会是有贡献的，有利于身心健康。”新竹社区党委书记覃毓宁说，新竹小区属于老旧小区，老人比例约占10%，空巢、独居现象越来越多。大部分老人其实生活都能自理，最大的诉求在于情感、陪伴。“时间银行”模式提供的不仅是服务，还给老人建立了一个社交、陪伴的平台。

受欢迎：盼更多社区开展“时间银行”试点

11月22日，志愿者刘粤源、潘爱勤穿上“时间银行”的红马甲，去为耄耋之年的苏奶奶、陆阿婆服务。这次的服务内容是“聊天”。

“子女工作忙，很难满足老人的精神需求，即使老人和子女同住，子女也不一定能时时陪伴，仍然有短期服务的需求。”一名高龄老人的子女为“时间银行”点赞，认为低龄老人和高龄老人相互陪伴，能为老人开解家庭矛盾和情绪问题，促进家庭和谐。

“我也听老友说过他们社区的‘时间银行’，觉得挺好的，不知道我们的社区什么时候也会有‘时间银行’？”走访中，不少市民都希望“时间银行”能覆盖更多的社区，让更多的老人受益。

南国早报记者了解到，下一步，自治区“时间银行”养老志愿服务试点社区的数量有望进一步增加，并鼓励各市开展市级试点社区建设。相关部门将组织开展多种形式的经验交流活动，推广复制前一阶段试点工作中积累的好经验好做法。同时，推动试点社区通过项目合作等方式，调动更多社会力量参与到“时间银行”志愿服务中来，提供更专业化、个性化的服务。此外，还将加大培训和宣传力度，提高志愿者的服务能力、水平。

小链接：数读广西“时间银行”

南国早报记者从自治区文明办获悉，目前，全区28个试点社区，共招募志愿者5928名，组建志愿服务团队130多支，针对2296名高龄老人进行服务，共提供志愿服务43266人次，存入时间45296.5小时。试点社区在建立服务站、设立智能管理平台、整合专业资源、制订激励机制等方面开展了多种多样的尝试，积累、总结了不少好的经验和做法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72357>

(来源：南国早报)

热点新闻

民政部对“关于推广‘共享农屋’田园养老做法的建议”的答复

民函〔2019〕651号

尚瑞芬代表：

您提出的“关于推广‘共享农屋’田园养老做法的建议”收悉。您的建议对于统筹城乡养老服务发展，拓展多样化养老模式具有重要借鉴意义。经商卫生健康委，现答复如下：

党的十八大以来，习近平总书记立足党和国家事业全局，统筹积极应对人口老龄化，对养老服务作出一系列重要指示批示，发表了一系列重要讲话，系统阐明了新时代养老服务发展的重大理论和实践问题，为新时代养老服务工作指明了前进方向、提供了根本遵循。中央农村工作会议审议通过的乡村振兴战略规划将补齐农村养老服务短板作为“硬任务”。民政部报请国务院印发了加快发展养老服务、全面放开养老服务市场、推进医养结合、推进养老服务发展等5项专门政策文件。其中《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）提出了28项措施，是今后一段时期推动和开展养老工作的重要指导文件。民政部会同有关部门制定了设施建设、服务质量、等级评定等方面的国家和行业标准，为养老服务发展提供了有力依据。卫生健康委将实施农村养老机构设施升级改造工程、明确适老化改造等财政投入比例（额度）等内容，纳入起草文件之中。民政部等部门配合发展改革委制定的《加大力度推动社会领域补短板强弱项促进形成强大国内市场的行动方案》明确提出“促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖”等要求，为老年人服务提供有力支持。同时，深入推进医养结合工作，将老年人作为家庭医生签约服务重点人群，为高龄、失能等老年人提供上门巡诊、家庭病床等服务。截至2018年底，全国养老服务机构与设施共16.38万个。注册登记养老机构2.98万个，其中，公办养老机构1.55万个，民办养老机构1.43万个；社区养老服务机构和设施4.7万个，社区互助型养老设施0.7万个。

您建议中提出的“共享农屋”田园养老做法，是统筹城乡养老服务发展，改善农村人居环境，满足老年人多样化服务需求的有益探索。北京疏解非首都功能，加强历史风貌保护，结合老旧小区改造，为发展城市社区养老服务创造了有利条件。下一步，民政部将会同有关部门，采取有效措施，加快推进养老服务发展。

一是不断加强城乡养老服务政策统筹。将农村养老服务发展纳入脱贫攻坚和乡村振兴战略，出台加快农村养老服务发展的政策措施。在规划布局、政策支持、项目分配、资金投入等方面向农村养老服务倾斜，引导城市养老服务资源参与农村养老服务发展，加快弥补农村养老服务短板，推进城乡养老服务协调发展。

二是深入调查研究，鼓励实践创新。鼓励各地结合实际试点创新。对一些新模式新业态，按照包容审慎监管原则，允许具备条件的地方先行先试。坚持本土本土，利用农村闲置设施资源，统筹家庭养老功能和养老机构专业支撑作用，围绕老人身边建模式、给服务，在村就近集中、抱团养老，将服务资源在农村社区汇集，不出村、不离乡解决农村养老服务设施供给、服务人员配置、专业服务提供等问题，最大限度实现多数老年人就近养老。

三是强化发展规划引领作用。“十四五”时期，将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口规模、结构、分布也将发生较大变化，人口老龄化程度快速加深，城乡结构跨越重要历史节点，这都将导致社会结构的深刻变革，对社会治理带来了新要求。民政部将围绕习近平总书记“要聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责”的重要指示精神，重点抓好养老服务体系建设规划，在充分研究论证基础上，积极吸收地方有益经验做法，为更好发展养老服务提供了规划指引和重要保障。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月23日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72299>

(来源：民政部门户网站)

民政部对“关于设立国家老人和养老护理员关爱日的建议”的答复

民函〔2019〕652号

里赞代表：

您提出的“关于设立国家老人和养老护理员关爱日的建议”收悉。您的建议对于推进养老照护服务事业的发展具有借鉴意义，我们将认真研究吸纳，现答复如下：

养老护理员人才队伍是发展养老照护服务事业的一个关键。党中央、国务院高度重视养老护理员人才队伍建设。2016年，习近平总书记在中央政治局第32次集体学习专题研究我国人口老龄化的形势和对策时讲话强调：“要积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设。”近年来，随着我国人口老龄化形势的日益严峻，按照党中央、国务院的统一部署，民政部大力推进养老护理员人才队伍建设，通过政策创制、教育培训、技能鉴定等工作手段，大力发展养老职业教育和职业技能教育，努力提升养老护理员待遇和职业吸引力，推动形成全社会关心养老、尊重养老护理员的良好风气。重点做了以下工作：

一是推动完善政策制度。《中华人民共和国老年人权益保障法》第四十六条规定：“国家建立健全养老护理员人才培养、使用、评价和激励制度，依法规范用工，促进从业人员劳动报酬合理增长，发展专职、兼职和志愿者相结合的养老服务队伍。”2019年4月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），明确提出建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度、建立养老服务褒扬机制等工作任务。

二是加大奖补激励措施。截至目前，北京、河北、内蒙古、浙江、广东、广西、四川、甘肃、宁夏等13个省（区、市）出台了省级层面养老护理员奖补激励方面的政策。奖补激励政策主要包括给予从事养老护理工作的人员发放入职补贴、给予取得职业资格证书且从事护理工作一定年限的人员发放一次性补贴或岗位津贴、建立与职业技能等级挂钩的养老护理员薪酬待遇机制、在城市积分和落户政策方面给予倾斜、建立养老护理员工资指导价或最低工资制度、职业技能鉴定或培训补贴、给予在养老机构从事养老护理工作一定年限的大中专毕业生一定比例的助学贷款代偿和学费补偿等方面。

三是加大人才培养力度。自2016年开始，民政部本级彩票公益金开始实施“社会福利和社会工作人才培训”项目，累计投入992万元，开展养老服务与管理人员培训项目13期，培训1619人；开展脱贫攻坚（罗霄山区千名养老护理员技能培训）8期，培训1003人，为养老护理员提供了持续性、针对性和示范性的职业培训，帮助养老工作人员了解事业发展规划、掌握机构运行和服务技巧、更新政策和知识认知，提高了现有养老护理员职业技能和业务水平。2017年3月22日，会同公安部、原国家卫生计生委等六部门印发《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》（民发〔2017〕51号），明确“支持养老院不断提高持有国家养老护理员职业证书的养老护理员比例”。

据全国养老院服务质量建设专项行动统计，截至2018年12月底，我国各类养老机构共有从业人员58.3万人，其中养老护理员30万人、专业技术人员13万人（医师25701人、护士40440人、康复师9517人、心理咨询师5203人、社会工作者17016人）、工勤人员15.2万人。目前，老年人权益保障法已确定每年农历九月初九为老年节，号召和倡导全社会尊老敬老，关心关爱老年人，江苏、浙江、湖南等地也先行探索设立“养老护理员节”，为护理员组织评选表彰和庆祝等活动。

下一步，我们将会同有关部门在指导地方对养老护理员加强关怀的同时，研究论证在全国设立“养老护理员关爱日”的可行性，着力为广大养老护理员提供更加温暖的工作环境。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月23日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72301>

(来源：民政部门户网站)

民政部对“关于在社区、乡镇建设养老机构的建议”的答复

民函〔2019〕654号

冯燕代表：

您提出的“关于在社区、乡镇建设养老机构的建议”收悉。您的建议非常专业，对发展居家和社区养老服务，解决养老服务有效供给不足具有重要的参考意义。经商财政部、发展改革委，现答复如下：

社区养老服务，是以社区为依托，采取全托、日托、上门等方式，为社区或居家生活的老年人提供生活照料、康复护理、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务和产品的养老服务模式。发展社区养老服务，顺应了大多数老年人居家和社区养老的意愿，是养老服务体系建设中十分重要的基础性工作。

围绕贯彻今年《政府工作报告》“大力发展养老服务特别是社区养老服务业”的任务分工，结合落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）“推动居家、社区和机构养老融合发展”的要求，民政部正会同有关部门重点做好以下工作。

一是合力实施社区养老相关重点项目。会同财政部继续深化居家和社区养老服务改革试点，系统总结前三批试点经验做法，部署开展第四批改革试点。配合发展改革委实施城企联动普惠养老服务专项行动和相关专项规划。会同工业和信息化部持续推动智慧健康养老产业发展计划，开展智慧健康养老应用试点。

二是完善税费优惠政策措施。配合财政部、税务总局等部门联合发布《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》（财政部税务总局发展改革委民政部商务部卫生健康委公告2019年第76号），明确为社区提供养老、托育、家政等服务的机构取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区养老、托育、家政服务的，免征契税；用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征不动产登记费、土地复垦费、土地闲置费；用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目，免征城市基础设施配套费。针对水电气热居民价格优惠政策落实难问题，配合发展改革委研究提出社区养老机构享受水电气热居民价格政策的操作性指引，切实推进政策落地见效。

三是落实养老服务设施分区分级规划建设要求。会同住房城乡建设部、自然资源部在全国部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查，重点清查整改规划未编制、新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有效利用等问题。指导地方探索将空置公租房免费提供给社会力量发展社区养老服务。

四是配合发展改革委实施城企联动普惠养老行动。坚持政府支持、企业运营、价格合理、充分竞争，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，增加家庭服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。

下一步，我们将重点开展以下几项工作：

一是完善领导体制和工作机制，加紧形成居家和社区养老服务业发展的强大合力。按照《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》要求，抓紧筹备成立养老服务部际联席会议制度，切实发挥统筹协调作用，完善党委领导、政府主导、民政负责、部门协同、社会参与的发展格局。

二是加大财政资金支持力度，积极发展居家和社区养老服务。会同财政部门加大资金投入力度，采取以奖代补等方式，统筹使用各级各部门投入社区的资金，持续使用中央专项彩票公益金重点支持建设社区养老服务综合体，使用中央预算内投资重点建设嵌入式社区养老服务机构，使用财政就业补助资金重点用于社区养老服务职业培训补贴、就业创业服务补助和高技能人才培训补助。继续配合有关部门扩大长期护理保险试点，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度。加强现有的高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度整合，增强补贴的精准度和有效性，集中补贴经济困难的高龄、失能老年人长期照护费用，使老年人补贴制度成为长期护理保险等制度成熟之前，解决经济困难高龄、失能老年人长期照护费用的重要制度设计。抓紧落实社区养老服务业税费优惠政策。

三是实施养老护理员培养工程，加快建设一支数量充足、素质优良的养老护理员专业队伍。继续建立健全社区养老人才培养、评价、选拔、使用和激励保障政策措施，建立完善养老护理员职业技能等级认定制度、养老护理员培训合格上岗制度。实施养老护理员培养工程，采用财政补贴、购买服务等方式，对养老护理员培养培训、技能鉴定、从业补贴、表彰奖励等予以支持。

四是加强社区养老服务监管，不断提高社区养老服务质量。研究出台社区养老机构监管政策，建立健全多部门参与的综合监管机制，加强对社区养老机构的政策宣传、综合检查、风险排查等工作，促进社区养老服务机构规范运作，为老年人提供专业性服务。

感谢您对民政工作的关心和支持。

民政部

2019年7月23日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72302>

(来源：民政部门户网站)

负面清单“瘦身”，养老等市场准入放宽

11月22日，国家发改委官网显示，国家发改委、商务部于近期正式印发实施《市场准入负面清单（2019年版）》（以下简称《清单（2019年版）》）。据了解，《清单（2019年版）》共列入事项131项，相比《清单（2018年版）》减少了20项，缩减比例为13%。《清单（2019年版）》将“消防技术服务机构资质审批”、“养老机构设立许可”、“社会福利机构设置许可”等措施放开，进一步放宽市场准入。

取消23个各地区自行编制的负面清单

据悉，《清单（2019年版）》包含禁止和许可两类事项。对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续；对许可准入事项，包括有关资格的要求和程序、技术标准和许可要求等，由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

与此前相比，《清单（2019年版）》有何变化？首先是将“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单（或禁止限制目录）”纳入，至此，该清单已将产业结构、政府投资、互联网、主体功能区等全国性市场准入类管理措施全部纳入，“全国一张清单”体系更加完善。

新京报记者注意到，《清单（2019年版）》的禁止准入类第3项是“不符合主体功能区建设要求的各类开发活动”，其禁止或许可准入措施描述中就包含“地方国家重点生态功能区产业准入负面清单（或禁止限制目录）”。

此外，《清单（2019年版）》说明中也称，未经国务院授权，各地区、各部门不得自行发布市场准入性质的负面清单。因此，今年相关部门还全面清理了违规制定的其他形式的负面清单，取消各地区自行编制发布的市场准入类负面清单23个，有效提升了清单的权威性和统一性。

养老机构设立许可等移出负面清单

值得关注的是，《清单（2019年版）》缩短了负面清单长度，放开一批有含金量的措施。将“消防技术服务机构资质审批”、“职业技能考核鉴定机构设立审批”等措施放开，进一步放宽市场准入，有效激发市场活力。

昆仑健康资管首席宏观研究员张玮对新京报记者表示，《清单（2019年版）》缩短负面清单长度实际上是把权力关到了制度的笼子里，目前，相关部门出台的一些冗余的陈旧性的制度，已经对发挥市场在国民经济中起决定性作用有反向影响。因此，负面清单的推出不仅与时俱进，还有助于激发市场活力，尽可能地让市场在资源配置中的决定性作用，促进经济的内生动力，以应对外部的不确定性。

新京报记者特别注意到，《清单（2018年版）》的禁止或许可准入措施描述一栏还包括养老机构设立许可、社会福利机构设置许可等，对应的禁止或许可事项为未获得许可或资质条件，不得设立养老机构和其他社会福利机构，但《清单（2019年版）》已经删去了这两项。

这或许与我国近年来进入老龄化社会有关，发改委在相关回答中指出，我国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。未来，老龄化程度将持续加深。

据新华社报道，2018年9月，《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》公布，强调全面放开养老服务市场。当年10月公布的《完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020年）》明确，取消养老机构设立许可。

近期，国务院也正式印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。

部分增加内容

将地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单（或禁止限制目录）纳入

将“科创板首次公开发行股票注册”等依法新设的准入措施纳入。

增列“生鲜乳运输、生鲜乳收购站许可”

增列“废弃电器电子产品处理企业资质审批”

增列“保健食品批准证书发放（吉林）”

增列“地方铁路运营许可证（含临时运营许可证）的核发（河北）”等地方依法设立的准入措施，更好兼顾地区差异性。

部分放开内容

放开“消防技术服务机构资质审批”

放开“职业技能考核鉴定机构设立审批”

放开“养老机构设立许可”

放开“社会福利机构设置许可”

将“船舶安全检验证书核发”、“打捞或者拆除沿海水域内沉船沉物审批”等不符合清单定位的措施移出。

相关：清单增列废弃电子产品处理资格等审批

《清单（2019年版）》纳入了新设立的准入措施。将“科创板首次公开发行股票注册”等依法新设的准入措施纳入。同时，增列部分符合清单定位的准入措施，例如将“生鲜乳运输、生鲜乳收购站许可”、“废弃电器电子产品处理企业资质审批”等少量符合清单定位的准入措施列入。此外，还进一步丰富地方性准入措施，例如将“保健食品批准证书发放（吉林）”、“地方铁路运营许可证（含临时运营许可证）的核发（河北）”等地方依法设立的准入措施列入，更好兼顾地区差异性。

从清单中可以看到，未获得许可或资质条件，不得从事污染物监测、贮存、处置等经营业务，许可准入措施包括：废弃电器电子产品处理企业资质审批、城市建筑垃圾处置核准许可、从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批等。

看点：发改委确保“一单尽列、单外无单”

发改委表示，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性，确保“一单尽列、单外无单”。按照党中央、国务院要求编制的涉及行业性、领域性、区域性等方面，需要用负面清单管理思路或管理模式出台相关措施的，应纳入全国统一的负面清单。已经纳入的，各有关部门要做好对地方细化措施的监督指导，确保符合“全国一张清单”管理要求。严禁各地区各部门自行发布市场准入性质的负面清单。

将以服务业为重点开展放宽准入限制试点

发改委表示，加快完善清单信息公开机制。各地区各部门要配合做好市场准入负面清单的信息完善和公开工作，依托全国一体化政务服务平台建设，进一步梳理清单所列事项措施的管理权限、审批流程、办理要件等，为实现清单事项“一目了然、一网通办”打好基础，不断提升市场准入透明度和便捷性。

此外，持续推动放宽市场准入门槛。各地区各部门要密切关注市场反映，多渠道听取市场主体、行业协会等意见，及时发现并推动破除各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，努力营造稳定公平透明可预期的营商环境。国家发改委、商务部将紧密围绕国家重大战略，选取部分地区以服务业为重点开展进一步放宽市场准入限制试点。

“从扩大供给侧出发，补短板”

11月22日，商务部国际贸易经济合作研究院研究员彭波接受新京报记者采访时表示，中国未来的发展方向，是有为政府、有效市场和有序社会三者互为补充，更好地促进国家发展。在当前“放管服”的工作当中，都有越来越多的政府原来负责的一些带有服务性的社会管理工作，交给社会来完成。例如将“养老机构设立许可”、“社会福利机构设置许可”等进一步放宽市场准入，能够有效提升政府的工作效率，提升市场活力，激活社会机能。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明对新京报记者表示：“相关措施是从供给侧扩大出发，对中国经济发展进行资源供给，补我们的短板，比如说养老，我国进入了老龄化社会，对养老有大量需求，如果还按照原来的门槛，可能符合标准的企业或个人数量很少，但现在放宽了市场准入，这也让更多企业、个人有机会进入养老领域。”不过，白明也表示，放宽市场准入并不代表监管放松，一家公司进入行业之后，标准还是很多的，监管也要执行到位。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72353>

（来源：人民网）

北京：《北京市进一步促进无障碍环境建设2019-2021年行动方案》公布，17项任务推进无障碍建设

《北京市进一步促进无障碍环境建设2019-2021年行动方案》11月22日正式公布，17项任务覆盖城市道路无障碍、公共交通无障碍、公共服务场所无障碍等残疾人生活、工作的方方面面。按照要求，本市将全面排查盲道设置状况，确保盲道“盲”，逐步增加无障碍公交车，优化轨道交通车站内外无障碍标识系统，此外，商超、医院、公园、学校等公共场所无障碍设施改造将成为下一步工作重点。

无障碍公交车配置率达80%

一直以来，无障碍设施被闲置、占用、损毁情况时有发生，无障碍设施不规范、不到位、不系统的问题依然存在。为了确保残疾人出行真正无障碍，本市将全面排查盲道设置状况，研究盲道设置规范，该修复的修复、该建设的建设，确保盲道“盲”。

按照要求，有台阶的人行道、过街天桥及地下通道将按标准设置满足轮椅通行需求的无障碍坡道、无障碍引导标识；人行横道两端设置缘石坡道，配置过街音响提示装置。

公共交通方面，要确保现有无障碍公交车标识清晰，坡板、轮椅固定装置有效使用。本市将逐步增加无障碍公交车，实现城市无障碍公交车配置率达80%。同时，升级完善导乘信息系统，努力实现公交车内外使用语音和字幕报站。加强公交站台无障碍改造，完善进出站缘石坡道、盲道。

轨道交通车站内外的无障碍标识系统也将优化，无障碍电梯、升降平台、无障碍卫生间等设施加强维护。同时，优化轨道交通车站无障碍设施与周边无障碍设施的衔接。对已备案的公共停车场、配建停车场和驻车换乘停车场，须按规定比例和标准就近设置无障碍停车位，并在显著位置设置标识。

无障碍改造纳入老旧小区整治

各类公共服务场所也将按照可达性、便利性原则，对无障碍设施进行完善和改造。具体来说，有条件的大中型商场超市，应合理配备适合乘坐轮椅人士的购物车，设置无障碍购物引导标识。二级以上医疗机构应设置无障碍卫生间，社区医疗机构应设置无障碍厕位，各类医疗机构的室内通道应设置无障碍扶手，鼓励有条件的医疗机构配备手语导医服务。

校园无障碍环境建设上，各类学校普通教室根据实际需求配置供乘坐轮椅学生使用的课桌；主要教学及生活用房所在建筑内至少设置一处无障碍卫生间或厕位。具备条件的公园、A级以上封闭式旅游景区及大中型广场、绿地，还应设置无障碍游览路线图及无障碍设施位置图。关于宾馆酒店，按照相关标准，星级宾馆酒店应按1%-2%比例设置无障碍客房，连锁型快捷酒店应至少设置1间能够方便乘坐轮椅人士住宿的客房；鼓励引导旅游住宿预订网站及手机应用程序(APP)增加无障碍住宿设施信息内容。二类以上公共厕所应设置独立的无障碍卫生间，其他公共厕所应设置无障碍厕位。

此外，居住区无障碍改造将纳入老旧小区综合整治、背街小巷环境整治提升和美丽乡村建设规划中统一实施，居住建筑出入口应设置无障碍坡道和轮椅回转空间。具备条件的老旧住宅楼可按有关政策加装电梯。居住区内便民服务场所应设置必要的无障碍设施。

信息系统12月底前建成

三年行动方案中提到，2019年12月底前，市残联将牵头建设全市统一的“北京市无障碍环境建设信息管理系统”，编制《北京市无障碍环境建设标准化图示图集》。2020年底前，各级政府、市行业主管部门将完成对重点区域和重点领域无障碍设施未能有效使用问题的整改，对无障碍设施损毁、应建未建等问题进行整改，切实做到应改尽改。2021年年底前，重点解决无障碍设施不规范、不到位、不系统的问题，推进无障碍设施管理长效机制建设，显著提升全市无障碍环境的规范性、适用性、系统性水平。

本市将成立无障碍环境建设专项行动工作组推动无障碍建设，还将积极推进《北京市无障碍设施建设和管理条例》修订工作，研究推动制订无障碍环境建设管理地方标准。完善与12345市民服务热线联动机制，畅通无障碍设施问题的投诉举报渠道。加大无障碍理念和知识宣传力度，加强对“无障碍推动日”的宣传普及，让“首善有爱、环境无碍”成为社会共识。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=72367>

(来源：北京日报)

老龄数据

重庆：民政晒出民生账单，到2022年，养老服务功能基本覆盖所有乡镇、行政村

11月20日，第四次重庆市民政会议在渝州宾馆召开。记者从会上获悉，大会对党的十八大以来，重庆市民政工作的成效进行了汇报，也提出了到2022年，全市基本民生保障体系、基层社会治理体系和基本社会服务体系优化目标，以及经济社会发展水平相适应的民政事业发展格局基本建成的目标。

民生账单：累计支出各类救助资金406.85亿元

市民政局相关负责人介绍，党的十八大以来，重庆市在民政保障方面，累计支出各类救助资金406.85亿元，年均增长12%，年均直接救助困难群众176万人次。民政服务方面，全市累计建成社区便民服务中心1250个，城乡社区综合服务设施覆盖率达98.8%；各类养老机构达到1432家，养老床位21.8万张，增长70.3%，社区养老服务设施基本覆盖中心城区。累计建设各类殡葬服务设施185个，为困难群众免除基本丧葬费超过1亿元；办理婚姻登记305万对，救助流浪乞讨人员33万多人次。

此外，我市还修订了城乡居民最低生活保障条例。城乡低保标准提高到6960元/年、5280元/年，分别增长75.8%、137.8%；城乡特困供养标准统一提高到9048元/年。24万农村建档立卡贫困人口享受低保救助或特困供养。

据了解，为完善养老服务体系，我市出台养老服务体系规划建设等20多个政策文件，取消养老机构设立许可，推进公办养老机构改革、居家和社区养老服务改革试点，实施社区养老服务“千百工程”。连续3年开展养老院服务质量建设专项行动，高龄津贴、高龄困难失能养老护理补贴制度惠及46万余名老年人。

在健全未成年人关爱保护体系方面，我市在全国率先建立事实无人抚养困境儿童基本生活保障制度，集中和散居孤儿保障标准分别提高到每人每月1404元、1204元，平均增长近一倍，4000余名孤儿基本生活得到妥善保障。全面建立农村留守儿童关爱保护制度，为20.3万名农村留守儿童落实监护人员。

2022年目标：养老服务功能基本覆盖所有乡镇、行政村

记者在会上了解到，到2022年，重庆市将基本建成与经济社会发展水平相适应的民政事业发展格局。

脱贫攻坚方面，精准落实兜底政策，对有重大生活困难的贫困人口，采取“一事一议”方式适当提高临时救助标准。加强对建档立卡贫困人口生活状况监测，将返贫人口及时纳入救助范围。通过做好一系列兜底保障，探索建立解决相对贫困的长效机制。

同时，建立满足困难群众基本生活需要的发展型社会救助制度。到2020年，实现生活不能自理特困人员集中供养率达到50%。探索建立协同、高效、便民的社会救助机制，引导社会力量开展结对救助帮扶，逐步构建“大救助”格局。

在儿童福利工作方面，将加快建立家庭尽责、政府主导、社会参与的儿童福利服务保障体系。另外，还将加强流浪乞讨救助服务设施建设。加快康复辅助器具产业发展，建设市级康复产业发展园区。

养老服务也将在未来持续加大发展力度，实施社区居家养老服务全覆盖、医养有机结合增效和智慧养老建设等“七大行动”，不断满足老年人多样化、多元化养老服务需求，力争到2020年养老服务功能基本覆盖所有街道、社区，到2022年养老服务功能基本覆盖所有乡镇、行政村。

此外，重庆市下一步还将进一步推进生态安葬，力争到2022年全市节地生态安葬率达到50%。婚姻管理方面，实施“家庭和谐计划”，推动婚俗改革，推进婚姻登记严重失信当事人信用约束和联合惩戒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=72315>

(来源：上游新闻)

政策法规

北京：人民政府办公厅关于印发《北京市进一步促进无障碍环境建设2019—2021年行动方案》的通知

京政办发〔2019〕20号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各直属机构：

《北京市进一步促进无障碍环境建设2019-2021年行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市人民政府办公厅
2019年11月14日

北京市进一步促进无障碍环境建设2019—2021年行动方案

近年来，本市无障碍环境建设水平显著提升，但无障碍设施被闲置、占用、损毁情况时有发生，重建轻管的现象较为突出，无障碍设施不规范、不到位、不系统的问题依然存在。为深入贯彻以人民为中心的发展理念，全面落实党中央、国务院及市委、市政府关于无障碍环境建设工作的部署要求，切实解决无障碍环境建设领域突出问题，补足短板，完善长效机制，不断提升无障碍设施的规范化、精细化、常态化管理水平，根据《无障碍环境建设条例》《北京市实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》等法律法规，并结合北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作，制定本方案。

一、总体要求

(一)基本原则

坚持问题导向、突出重点。以北京2022年冬奥会和冬残奥会场馆周边、四环路以内地区、城市副中心为重点区域，以城市道路、公共交通、公共服务场所、信息交流为重点领域，补齐设施短板，健全长效机制，实现常态化管理。

坚持成本控制、合规适用。在明晰政府、社会主体责任边界的基础上，健全完善绩效评估和奖励机制，做好全过程的成本控制，避免奢侈浪费。

坚持条块结合、以块为主。完善市、区、街道(乡镇)、残联组织履职尽责、分工协作的职责任务体系，提升无障碍设施建设管理水平。

坚持多元共建、共治共享。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的工作机制，搭建多元、开放、动态的共建平台，提高共治共享水平。

（二）阶段目标

前期准备阶段(2019年12月底前)。市残联牵头建设全市统一的“北京市无障碍环境建设信息管理系统”，编制《北京市无障碍环境建设标准化图示图集》；市行业主管部门按照职责分工，制定本行业、本领域、本系统的无障碍环境提升工作计划，明确各阶段任务和完成时限，开展相关整改工作；各级政府开展自查，建立无障碍设施台账，梳理归纳各类问题，统筹研究公共场所无障碍设施存在问题的整改措施。

重点推进阶段(2020年12月底前)。各级政府、市行业主管部门完成对重点区域和重点领域无障碍设施未能有效使用问题的整改，对无障碍设施损毁、应建未建等问题进行整改，切实做到应改尽改。

全面提升阶段(2021年12月底前)。重点解决无障碍设施不规范、不到位、不系统的问题，推进无障碍设施管理长效机制建设，显著提升全市无障碍环境的规范性、适用性、系统性水平。

二、重点任务

（一）城市道路无障碍

1.盲道。全面排查盲道设置状况，研究盲道设置规范。该修复的修复、该建设建设，确保盲道帮“盲”。加大盲道日常监管力度，落实接诉即办工作要求，对侵占、损毁盲道行为，第一时间进行制止查处。

2.人行道。确保人行道在各种路口、出入口位置设置缘石坡道，实现坡面平整、防滑，尽量保证缘石坡道的坡口与车行道之间没有高差。有台阶的人行道、人行天桥及地下通道按标准设置满足轮椅通行需求的无障碍坡道、无障碍引导标识。人行横道两端设置缘石坡道，配置过街音响提示装置，完善相应管理措施。

（二）公共交通无障碍

1.地面公交。加强公交车无障碍设施维护和对司乘人员的培训，确保现有无障碍公交车标识清晰，坡板、轮椅固定装置有效使用。逐步增加无障碍公交车，实现城市无障碍公交车配置率达到80%。升级完善导乘信息系统，努力实现公交车内外使用语音和字幕报站。加强公交站台无障碍改造，建设和完善出站台缘石坡道、盲道。

2.轨道交通。优化轨道交通车站内外无障碍标识系统，加强无障碍电梯、升降平台、无障碍卫生间等设施的日常维护，优化轨道交通车站无障碍设施与周边无障碍设施的衔接。

3.公共停车场。对已备案的公共停车场、配建停车场和驻车换乘停车场，须按规定比例和标准就近设置无障碍停车位，并在显著位置设置标识。加强无障碍停车位日常管理，加大执法检查和处罚力度，确保能够正常使用。

（三）公共场所无障碍

本市各类公共场所应按照国家、北京市无障碍设计标准，依据建筑物无障碍设计规范，优化无障碍通道，实施出入口坡化处理，设置低位服务设施、无障碍电梯、无障碍卫生间(无障碍厕位)以及用于无障碍信息交流的语音、字幕、标识等无障碍设施。

- 政务服务窗口。政务服务中心应在建筑物入口或显著位置设置楼内示意图，在重要信息提示处设置语音播报、电子显示屏等。
- 宾馆酒店。按照相关标准，星级宾馆酒店应按1-2%比例设置无障碍客房，连锁型快捷酒店应至少设置1间能够方便乘坐轮椅人士住宿的客房；鼓励引导旅游住宿预订网站及手机应用程序(APP)增加无障碍住宿设施信息内容。
- 商场超市餐厅。有条件的大中型商场超市，应合理配备适合乘坐轮椅人士的购物车，设置无障碍购物引导标识；鼓励有条件的餐厅进行无障碍设施改造。
- 医疗机构。二级以上医疗机构应设置无障碍卫生间，社区医疗机构应设置无障碍厕位，各类医疗机构的室内通道应设置无障碍扶手。鼓励有条件的医疗机构配备手语导医服务。
- 学校。着力推进校园无障碍环境建设，为融合教育创造有利条件。各类学校普通教室根据实际需求配置供乘坐轮椅学生使用的课桌；主要教学及生活用房所在建筑内至少设置一处无障碍卫生间(无障碍厕位)，具备条件的应设置无障碍电梯。特殊教育学校无障碍改造按照《特殊教育学校建筑设计规范》执行。
- 银行。各银行网点应提供语音播报、文字提示、盲文标识、电话预约等无障碍信息服务。有条件的银行应提供手语服务，24小时自助银行设置自助低位服务设施。
- 文化体育休闲场所。影剧院、图书馆、博物馆、文化馆、体育场馆应按比例设置轮椅席位，设置无障碍设施位置图；完善无障碍标识系统，在有闸机的出入口设置无障碍通道，实现无障碍通行。有条件的影剧院应设置方便视障者的听影设施。市、区级图书馆应设置盲文阅览室，并配备助视阅读设备。
- 公园景区绿地广场。具备条件的公园、A级以上封闭式旅游景区及大中型广场、绿地，应设置无障碍游览路线图及无障碍设施位置图。不具备改造条件的对外开放重点文物保护单位，应配备临时性无障碍设备，并提供相应服务。
- 公共厕所。二类以上公共厕所应设置独立的无障碍卫生间，其他公共厕所应设置无障碍厕位，并确保能够正常使用。
- 居住社区。将居住区无障碍改造纳入老旧小区综合整治、背街小巷环境整治提升和美丽乡村建设规划中统一实施，居住建筑出入口应设置无障碍坡道和轮椅回转空间。具备条件的老旧小区住宅可按有关政策加装电梯。居住区内便民服务站应设置必要的无障碍设施。

（四）信息交流无障碍

- 媒体服务。全面实施政府网站以及公共服务应用程序的信息无障碍建设和改造。市广播电视台在播出电视节目时应逐步增加配播字幕，在播出新闻节目时应逐步增加配播手语翻译的时间。
- 生活服务。鼓励水、电、气、热、通讯、金融、医疗卫生等公共服务类网站及相关电商平台实施无障碍改造。积极推进手机导航、电子地图等的无障碍信息服务。

三、职责分工

（一）健全政府及部门工作责任体系。市行业主管部门按照职责分工，牵头组织本行业、本领域、本系统的无障碍环境建设专项行动，制定标准、明确要求，打造示范工程。各级政府负责组织实施本行政区域内的无障碍环境建设专项行动，细化任务，明确分工。各街道(乡镇)依托党建引领“街乡吹哨、部门报到”工作机制，组织所有权人或管理人加强无障碍设施的改造、维修、保护和管理。市城管执法局指导各区政府和市有关部门开展联合执法活动，集中清理整治重点地区无障碍设施被占用、损毁等问题。市、区残联按照实用、易行、广泛受益原则提出无障碍设施整改需求，并组织开展专项评估、满意度调查等工作。

（二）明确建设维护主体责任。加强源头治理，强化无障碍设施建设、验收、管理、维护责任落实。明确施工建设单位责任，对未按规定进行盲道等无障碍设施建设的项目不予验收，并责令建设单位在规定期限内完成补建，按期未完成的给予处罚。明确无障碍设施的所有权人和管理人责任，确保发生损毁或故障的无障碍设施能够及时得到维修。

（三）明晰成本控制责任。市行业主管部门和区政府承担无障碍环境建设成本控制的第一责任，要建立健全项目总体评估和审查机制，充分考虑细节，科学合理选择补建、改建、扩建或新建方式，做好事前、事中、事后全过程的成本控制，实现建设成本最优化，严禁借机大拆大建。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立本市无障碍环境建设专项行动工作组(以下简称“市工作组”)，由市政府主要领导担任组长，市委分管领导、市政府分管领导共同担任执行组长，市委宣传部分管领导、市政府分管副秘书长和市残联、市财政局、市规划和自然资源委、市住房城乡建设委、市交通委、市政务服务局、市城管执法局主要领导担任副组长，各级政府、市有关部门作为成员单位，共同推进工作落实。市工作组办公室设在市残联，负责日常具体工作，市政府分管副秘书长担任办公室主任。各级政府、市有关部门结合实际成立工作专班，制定本区、本部门实施方案，报市工作组办公室备案。

（二）强化基础工作。积极推进《北京市无障碍设施建设和管理条例》修订工作，研究推动制订符合国家标准和本市要求的无障碍环境建设管理地方标准。加大无障碍理念和知识宣传力度，加强对“无障碍推动日”的宣传普及，让“首善有爱、环境无碍”成为社会共识。加强无障碍专业机构和无障碍专家、无障碍监督员队伍建设。有针对性地加强重点领域从业者培训。鼓励企业参与无障碍产品的研发、生产，推动无障碍智慧城市建设。

（三）做好资金安排。将专项行动所需资金纳入各区年度预算和市相关部门年度预算予以统筹保障。建立专项行动工作绩效评估奖励机制，制定并细化相关绩效评估指标体系，对落实专项行动成效显著的区给予以奖代补资金支持。

（四）严格日常监督。市工作组办公室按季度通报各级政府、各行业主管部门工作进展情况。完善与12345市民服务热线联动机制，畅通无障碍设施问题的投诉举报渠道。发挥各级党代表、人大代表、政协委员、志愿者、残疾人及社会组织等方面作用，形成监督合力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=72323>

(来源：北京市人民政府办公厅)

浙江：关于印发《宁波市关于加快发展老年教育的实施意见》的通知

甬教终民〔2019〕272号

各区县(市)教育局、宣传部、老干部局、民政局、财政局、人力社保局、文化广电旅游局、卫生健康委、科协，大榭开发区社会发展保障局等相关部门，东钱湖旅游度假区社会事务管理局等相关部门，宁波国家高新区教育文体局等相关部门，宁波杭州湾新区教育文体局等相关部门：

为深入贯彻落实国务院办公厅《老年教育发展纲要(2016-2020年)》(国办发〔2016〕74号)等精神，加快发展老年教育事业，扩大老年教育供给，完善终身教育服务体系，我们研究制定了《宁波市关于加快发展老年教育的实施意见》，现予以印发。

各区县(市)相关部门要将发展老年教育作为积极应对人口老龄化、建设学习型社会的基础性工作，认真履行职责，密切协作配合，细化工作措施，推进我市老年教育持续健康发展。

宁波市教育局、中共宁波市委宣传部分
中共宁波市委老干部局、宁波市民政局
宁波市财政局、宁波市人力资源和社会保障部
宁波市文化广电旅游局、宁波市卫生健康委员会
宁波市科学技术协会
2019年9月2日

宁波市关于加快发展老年教育的实施意见

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展纲要(2016—2020年)的通知》(国办发〔2016〕74号)《教育部等九部门关于进一步推进社区教育发展的意见》(教职成〔2016〕4号)和《宁波市终身教育促进条例》等精神，积极应对人口老龄化的新形势和新要求，推进老年教育事业持续健康发展，不断完善市民终身学习服务体系，按照全国、全省和全市教育大会部署，现就加快发展我市老年教育提出如下实施意见。

一、指导思想和总体目标

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展理念，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以完善老年教育管理体制、形成工作合力为重点，以整合资源、扩大老年教育优质供给为中心，以激发活力、创新老年教育体制机制为突破，以加大公共投入、营造全社会关心支持老年教育的良好环境为保障，以提升老年教育现代化水平、提高老年人生活质量和幸福指数为目的，大力推进老年教育体系融合发展、城乡协同发展，让老年人共享改革发展的成果，切实增强老年人的幸福感和获得感，不断提高老年人的生命和生活质量。

(二)总体目标。力争到2022年，在宁波市学习型城市建设与终身教育促进委员会的统筹领导下，建立多部门横向协同、纵向联动的工作机制，构建完善市、区县(市)、乡镇(街道)、社区(村)四级老年教育服务体系，加强老年教育办学机构基础能力建设，提升老年教育机构服务能力，基本形成部门联合、城乡统筹、覆盖广泛、形式多样、特色鲜明的老年教育工作新局面，实现以各种形式经常性参与教育活动的老年人次占全市老年人口总数比例达到30%，其中参加老年教育实体班和远程教育的老年人次占老年人口总数比例达到10%以上。

二、主要工作

(一)理顺管理体制。由学习型城市建设与终身教育促进委员会全面统筹领导全市的老年教育工作，下设全市老年教育工作联络组，定期召开联席会议。联络组由宣传、老干部、教育、民政、卫健、财政、人社、文广旅游、科协等部门组成，联络组办公室设在市教育局。通过部门合作、工作协同、体系融合、资源整合，加快形成“政府牵头、各方参与、分工负责、协同推进”的老年教育管理格局。

(二)完善办学体系。依托宁波广播电视大学设立宁波社区大学老年教育中心、宁波老年开放大学、宁波市乐龄老年电视大学，在区县(市)社区教育学院(宁波电大分校、成人教育中心)设立区县(市)老年教育中心、老年开放大学，以乡镇(街道)成人学校为依托建设100所左右的标准化社区老年大学。推进老干部系统老年大学发展，不断扩大招生规模，高标准办好区县(市)级老年大学。做好老年教育进农村文化礼堂工作，培育建设100个市级乐龄老年电视大学示范教学点、1000家社区(村)老年学校(教学点)。推动各级各类学校开展老年教育活动，鼓励在甬高校、职业院校、社区(村民)学校以灵活多样的形式参与举办老年教育，把老年教育办到家门口、指尖上，为老年人提供就近、便捷、多元的教育服务。

(三)创新办学机制。建立健全政府购买服务机制，鼓励社会力量通过政府购买服务、项目合作、设立基金等方式进入老年教育领域，推进老年教育的办学体制机制不断创新。制订出台相关扶持政策与标准，支持企事业单位、社会组织和个人等社会力量以独资、合资、合作等多种方式举办老年教育，引导教育培训机构、养老服务机构等通过灵活有效的形式引入老年教育，积极开展“教医养”结合、教育文化旅游结合等新模式。

(四)提升服务能力。探索发展“互联网+老年教育”服务模式，加快建设网上学习平台，开发手机APP等移动学习功能，提高老年人学习的便捷性、灵活性。推进线上线下一体化学习，创新学习内容与形式，探索建设不同主题、富有特色的养老联动基地和学习体验区，开展体验式、游学式等学习活动，促进老年教育与医疗、旅游、文化等相关产业的联动发展。鼓励各级各类学校和社会组织开展文体活动场地，积极为附近社区(村)、老年教育机构及养老机构提供教育资源支持服务。提升老年人信息化素养，大力开展老年人智能手机培训普及工作。重视老年教育品质化发展，协同建设一批重点品牌课程，联合共建全市老年教育立体化课程资源库，加快建成宁波老年教育共享师资源库。

(五)开发老年人力资源。培育和引导各类社区老年学习团队(学习共同体)，加强学习团队负责人能力培养，激发老年人自我教育、自我管理、自我服务的主动性，引导老年人参与到学习、活动的组织和管理工作中来，增强老年学习团队自我服务能力。发挥各类老年社会组织的作用，为老年人服务社会搭建平台，组建宁波老年志愿服务队，开展爱心志愿服务，助力文明城市创建。联合成立宁波老年教育讲师团，深入学校、企业、社区(村)等广泛宣传社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，促进家风、家教、家训等家庭文明传承。

(六)推动可持续发展。加强理论与人才培养，依托在甬高校和老年教育机构建立宁波市老年教育研究基地，加强理论研究，重视优秀成果交流共享和宣传推广。鼓励在甬高校、职业院校开设老年教育相关专业，培养老年教育专业人才。建立老年教育教师岗位培训制度，加强专业教师和管理人员的培养，提升老年教育师资队伍的整体能力和水平。构建老年人学习激励机制，为老年学习者建立学习账户，探索老年人学习成果积累、认证与转换工作。切实加强老年教育机构校园文化建设，对表现突出的优秀老年学习团队、先进办学单位及个人给予一定形式的激励。

三、重点工程

(一)乡镇(街道)标准化社区老年大学建设工程。从2019年起，每年扶持建设不少于20所的乡镇(街道)标准化社区老年大学，力争到2022年，立项建设100所左右乡镇(街道)标准化社区老年大学。推进老干部系统老年大学标准化建设，加强全市老年教育机构设施设备投入，提升老年教育办学基础能力。(责任单位：市教育局、市委老干部局、市卫生健康委、市财政局，各区县<市>相关部门)

(二)老年人智能手机操作技能普及工程。从2019年起，市科协、市委老干部局、市教育局联合宁波日报报业集团、宁波联通等部门和单位，重点依托全市乡镇(街道)成人学校和区县(市)社区教育学院、市县两级老干部系统老年大学以及专业公司网站，不断加强对老年人开展智能手机操作技能普及培训。(责任单位：市科协、市委老干部局、市教育局，各区县<市>相关部门)

(三)老年远程教育发展推动工程。依托宁波终身学习公共服务平台，开发适合老年人的网上学习平台和手机学习APP，为老年学习者建立学习账户，探索老年人学习成果积累、认证与转换工作，探索建设老年学习学分银行。依托宁波市乐龄老年电视大学建立远程学习指导服务中心，加强乐龄老年电视大学示范教学点的创建工作。到2022年，力争实现远程老年教育社区(村)全覆盖，建成100个市级乐龄老年电视大学示范教学点。(责任单位：市教育局、市卫生健康委、市委老干部局，各区县<市>相关部门)

(四)社会主义核心价值观培育工程。将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内容，结合地方优秀传统文化，编写一批相关读本，开发特色课程，以游学体验、网络学习、第二课堂等形式把社会主义核心价值观融入老年人学习和活动中。开展“长者风范”老年主题文化创建活动和“学习之星”“最美老年大学”等评选活动，丰富老年校园文化活动，推进老年校园文化建设，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用、在老年校园文化建设具有特色亮点的老年教育学校。(责任单位：市委宣传部、市委老干部局、市教育局、市卫生健康委，各区县(市)相关部门)

(五)老年学习资源共建共享工程。筹建宁波老年教育资源建设与共享联盟，开发适合老年人多样化学习需求的各类学习资源，制定课程、教材等各类学习资源的建设标准。依托宁波老年开放大学建设宁波老年教育师资源库，依托宁波老年大学建设老年教育立体资源库，加强师资队伍和学习资源的共享配送，重点解决乡镇(街道)及以下老年教育资源不足的问题，初步实现区域老年教育资源的共商、共建、共享。到2022年，基本建立起促进全市老年教育发展的学习资源库与配送服务体系。(责任单位：市教育局、市委老干部局、市卫生健康委、市民政局、市文广旅游局，各区县<市>相关部门)

(六)老年教育人才与科研支撑工程。建立老年教育教师岗位培训制度，加强对骨干教师的培养和专门人才的培育。创新政策措施，支持各级各类学校教师、离退休教职工、学生等到校外老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。鼓励各地通过招录社会工作者等形式，充实老年教育专职管理人员和师资。老年教育机构的事业编制人员在薪酬、福利、专业进修、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员的同等待遇。依托宁波大学、宁波老年大学、宁波老年开放大学等建立宁波老年教育研究基地，加强与上海等长三角城市老年教育的对接与合作力度，协同开展老年教育的理论研究、项目合作等，积极参与老年教育国际交流与合作。(责任单位：市教育局、市委老干部局、市卫生健康委、市人社局，各区县<市>相关部门)

(七)老年学习共同体培育工程。遵循老年人学习团队的成长发展规律，重点培养凝聚力强、有影响力的学习型团队和团队负责人。因地制宜发展网上老年学习圈，建设老年教育第二课堂，积极给予老年学习共同体扶持和帮助，通过宁波市优秀社区学习共同体、宁波社区教育实验项目等开展专项创建。大力宣传老年学习共同体的典型事迹和优秀经验，以现场会、论坛、视频展示等多种方式做好宣传推广，推动老年人自主学习，壮大老年社团力量。到2022年，全市新增培育500个各级各类老年学习共同体，促进老年人学习团队向品质化、特色化方向发展。(责任单位：市教育局、市委老干部局、市卫生健康委、市民政局，各区县<市>相关部门)

(八)老年人志愿服务社会信息工程。探索建设老年人志愿服务社会信息平台，加强与市We志愿服务平台的对接融通，组织引导老年人积极参与社区建设、社会治理。发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用，组建老年教育讲师团，深入中小学、青少年宫、农村文化礼堂等开展宣讲服务。发挥老年人的热心和爱心，建设老年志愿服务队，为文明城市创建、和谐社区建设贡献力量。到2022年，每所区县(市)级老年大学至少培育一支老年教育讲师团和老年志愿服务队，其他老年教育机构普遍建有志愿服务组织。(责任单位：市委宣传部、市委老干部局、市教育局、市卫生健康委，各区县<市>相关部门)

四、组织保障

(一)加强组织领导。建立健全宁波市终身教育与服务学习型城市促进委员会统筹管理，教育、老干部、卫生健康等部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育工作体制。建立宁波老年教育工作联络组，定期召开工作会议，具体指导推进全市老年教育工作。各级政府要把老年教育纳入本地经济社会发展规划，结合实际提出落实加快发展老年教育的具体方案和实施举措，并将老年教育工作纳入对下级政府的绩效考评内容。(责任单位：市教育局、市委老干部局、市卫生健康委，各区县<市>相关部门)

(二)加强办学管理。进一步落实《宁波市终身教育促进条例》，完善老年教育相关管理制度，推动实施老年教育发展年度报告制度和老年教育质量效益评估制度。加强对老年教育办学机构的指导与管理，确保依法依规办学。各老年教育办学机构要建立健全管理制度，规范办学行为，提高管理水平，加强安全防范，切实维护和保障老年人的教育权益。(责任单位：市教育局、市委老干部局，各区县<市>相关部门)

(三)加强经费保障。各地要切实加强对老年教育经费保障，采取政府、市场、社会组织和学习者等多主体合理分担和筹资的方式，进一步完善老年教育经费投入机制。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金、投资举办老年教育或资助助学，其公益性捐赠支出按照税法规定享受所得税税前扣除政策。(责任单位：市和各区县<市>相关部门)

(四)加强氛围营造。充分发挥广播电视、报刊杂志、网站等媒体的作用，开设贴近老年教育的专题专栏。加大宣传力度，通过全民终身学习活动周、全民阅读月、重阳节等活动，大力宣传老年教育的典型事例和先进个人，努力营造全社会关心、支持和参与老年教育的良好环境和舆论氛围。(责任单位：市委宣传部、市文广旅游局、市教育局、市委老干部局，各区县<市>相关部门)

全市各老年教育机构及养老机构可参照此文件执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=72365>

(来源：宁波市教育局)

养老类型

贵州：“医养学乐”结合社区养老无忧——艳山红社区推进老年日间照料中心建设见闻

11月20日上午，家住白云区艳山红社区云城尚品小区的张世仙把孙子送去幼儿园后，并不着急回家，转头就去了位于艳山红社区服务中心二楼的老年日间照料中心。“只要没事我就经常来，走路也就六七分钟，可以玩棋牌、学画画剪纸、搞活动，还能电脑看病、免费体检、保健理疗。白天在这儿玩，下午等到孙孙放学回家吃晚饭，充实得很。”张世仙说。

今年60多岁的张世仙不是贵阳本地人，去年随着子女搬到云城尚品小区居住，最开始人生地不熟，让她不太适应。“初到这边，谁也不认识谁。”张世仙说，今年三月份，社区日间照料中心开放后，她就找到了好去处，这里不仅有丰富的活动可以参加，还可以认识很多新朋友，“周一到周五都安排得有活动，让我们的老年生活丰富多彩。”

张世仙“点赞”的这个老年日间照料中心，是艳山红社区积极探索智慧社区、智慧养老服务，推进社区养老服务的一项重要举措。随着该社区老龄人口的日益增多，为不断提升群众服务水平，增强群众幸福感、获得感，艳山红社区将社区养老纳入重要工作日程，从去年底起，在云城尚品小区选址新建社区老年日间照料中心，并于今年3月免费向辖区群众开放。

宽敞明亮的休息区域、设施齐备的功能场所、专业对口的社工服务……走进崧山红社区老年日间照料中心，记者看到这个占地1000多平方米的“家门口的养老中心”里，不仅设有活动室、书画室、棋牌室、阅览室、健身房、排练室等，还有公益餐厅、健康理疗体验馆等配套服务场所。为确保服务质量，崧山红社区还引进专业养老机构进行运营管理，组织辖区老年人开展各类丰富多彩的精神文明活动和志愿服务活动。

“随着老龄人口增多，探索社区养老、居家养老服务模式迫在眉睫。”崧山红社区服务中心副主任陈传伟介绍，崧山红社区结合辖区资源实际，以社区日间照料中心建设为平台，以“医、养、学、乐”结合为载体，积极探索社区智慧养老新模式，为老年人提供优质服务。

“医”即与贵阳朗玛信息有限公司联合，打造远程健康咨询、远程问诊服务模式，与卫生服务中心联合举办中医理疗、针灸按摩、健康知识讲座，运用大数据手段全面掌握老年人身体健康各项指标，并实时监控和分析各项身体指标。“养”即居家养老，有行动能力的老年人可以在白天在日间照料中心娱乐、学习、就餐、休息，晚上回家生活；该中心对行动不便的老年人送服务上门，重点开展送餐、送护理、送医疗、送家政等上门服务。“学”即依托社区老年日间照料中心和社区老年大学，推出老年实用保健班、防诈骗宣传、主旋律电影放映等活动，根据老年人实际需求推出适应性课程，不断提升老年人老年生活质量。“乐”即社区各功能室免费向老年人开放，举办丰富的活动和课程，让老年人在参与剪纸、书画、舞蹈、表演、唱歌等活动过程中，充分享受老年生活。

“目前，根据网格员摸底排查，崧山红社区60岁以上的老年人口已达千余人。在社区养老日间照料中心基础上，我们还在辖区人口较为集中的金融北城居委会打造了一个新的老年日间照料中心，整合资源，带动更多社会力量参与进来，探索多种形式的社区居家养老、医养结合等服务。”崧山红社区服务中心主任于长江说，依托社区老年日间照料中心建设，该社区全力为老年人提供便捷、优质、高效的服务，确保实现老有所养、老有所乐。

白沙关社区多措并举关爱服务老年群体

11月20日，记者从白云区获悉，该区白沙关社区扎实推进社区养老服务，通过开展公益服务、免费义诊等多项举措，关爱辖区老年群体，努力实现老有所养、老有所乐。工作中，白沙关社区定期组织青年志愿者、社会志愿者、党员、网格员通过志愿服务的方式，为独居老人等特殊老年群体开展谈心疏导、陪伴过节、过生日等关爱服务。目前，已组织200余名志愿者服务特殊老年群体102人次。该社区还联合辖区卫生服务中心、白云区心血管病医院及爱心志愿组织等，为辖区60岁以上的老年人建立健康档案，开展义诊、免费体检、保健咨询等普惠服务。截至目前，共建立健康档案20659份；为1631位老年人进行了免费体检；开展5次义诊活动，惠及老年人5000余名。

同时，为丰富辖区老年人的精神生活，白沙关社区老年大学开设了书法班、舞蹈班、老年养生班等，引导老年学员建立了太极拳、书法绘画、声乐合唱等10支文体队伍。该社区还定期组织开展常见病预防、健康保健知识宣传讲座、紧急救护体验活动等。今年以来，已开展健康知识宣传11次，开展救护体验活动1次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72308>

(来源：贵阳日报)

海南：琼山实现长者饭堂全覆盖

记者今天从海口市琼山区了解到，该区以“老有所养智慧养老”为主要着力点开展工作，主城区和乡镇长者饭堂实现了全覆盖，达到了全区长者饭堂全覆盖的整体目标。随着经济社会的快速发展和人民生活水平的持续提高，中国人口平均寿命不断延长。如何满足老年人服务需求，进一步提升养老服务质量，实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的总体目标，成为摆在各级政府面前的课题。

对此，琼山做了大量的工作规划和剖析工作。今年，琼山区加大对养老事业投入，主城区和乡镇长者饭堂实现了全覆盖。另外，通过政府购买公开招标方式委托社会组织开展居家养老服务，居家养老工作也实现了全覆盖。同时，已建成的云龙镇等18家农村日间照料中心和3家城区日间照料中心全部启动运行。

“老人家，您感觉这个理疗效果怎么样？”“这个真好啊！我这么大岁数，都没享受过这么好的待遇，感谢党、感谢政府！”近日，琼山区主要负责人来到琼山区社区和居家养老服务中心进行调研，一位老人感动地说道。

“我最近约老伴都是来这里下棋、喝茶，这地方太舒服了。”琼山区府城地区的退休老人周岱存隔三差五就来到琼山区社区和居家养老服务中心，二楼的棋牌室是他最喜欢的地方。

据了解，琼山区社区和居家养老服务中心除了长者助餐服务外，还利用自身资源为周边老人提供日间照料、康复理疗、文化娱乐、精神慰藉等多项服务，并把社区提供的所有养老项目延伸到家庭，针对不同需求的老人，提供不同的服务，对老人的吃穿住行进行全方位的照顾，提升老人的安全感和幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72361>

(来源：海口日报)

养老产业

河北：石家庄第二届养老论坛举办，两个安宁疗护试点已完成创建任务

生命中的“最后一公里”，我们要如何面对？向死而生，死亡不该只给人带来恐惧，也应赢得尊敬！近日，以“安宁疗护”为主题的石家庄市第二届养老论坛在平安医院举办。此次论坛是由市民政局主办，市养老服务指导中心承办，市养老协会、平安医院协办的。此次论坛是为了落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》精神，推动我市养老产业健康快速发展，同时落实《石家庄市推进安宁疗护方案》的工作目标，通过安宁疗护工作，推进我市医疗卫生与养老服务相结合工作，探索医疗养老连续服务模式，满足人民群众对安宁疗护服务需求，减轻临终患者病痛，提高生命质量，维护生命尊严。

2019年5月，我市被国家卫生健康委确定为第二批安宁疗护试点城市之一。2019年7月，市卫生健康委、市行政审批局、市医疗保障局等九部门联合印发了《石家庄市安宁疗护工作方案》，明确了全市安宁疗护试点工作的目标及主要任务。我市委托市医学会成立了市安宁疗护专业委员会，研讨、规范、指导全市安宁疗护工作，并对安宁疗护试点单位开展现场指导。2019年市委深改组将打造高标准安宁疗护中心列为重点改革任务之一，我市重点打造了石家庄平安医院、市人民医院2个安宁疗护试点单位。目前，这两个试点单位均已完成创建任务。

此次论坛上，邀请了河北中医学教授邸淑珍和司秋菊、中国生命关怀协会理事吴殿、北京老年医院护理部主任邓宝凤等进行了关于安宁疗护服务的演讲，与会者共同探讨了建立临终关怀的理想模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72325>

(来源：石家庄日报)

浙江：第二届全国社区共学养老专题研讨会在建德举行

11月21日，第二届全国社区共学养老专题研讨会在新安江成人文化技术学校举行。来自北京、天津、上海等全国各地的近70位专家学者，围绕社区共学养老的理论和实践课题在专题会上进行了探讨。近年来，我市以培育发展社区学习共同体为抓手，整合利用社区服务和成人教育两大体系、两个阵地、两种资源，走出了一条“上下联动、优势互补、资源共享”的共学养老社区建设的新路子，赢得了社会广泛认可，尤其是得到了老年朋友的喜爱与肯定。

此次在建德举办共学养老专题研讨会，不仅为各地的专家学者搭建了一个探讨社区共学养老理论和实践的交流互动平台，也有助于促进全国各地在共学养老事业工作中积累更多的成功经验和思路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72326>

(来源：今日建德)

养老产业“蛋糕”待切分，安防产品如何获得认可？

老龄化问题日益严重，这已是一个不争的事实，众多企业纷纷试水养老业务，养老地产、养老医疗、养老娱乐、养老日用品、养老金融、养老旅游等数十万亿的养老产业大蛋糕待切分。

家庭安防产品将获得良好市场

从中国养老产业目前的发展态势来看，未来，中国养老将会出现养老机构养老和居家养老两种方式并存的状态。尤其是在一些农村或者是二线城市，存在大量的空巢老人，对于这些空巢老人，家庭安防是非常重要的。因此，聚焦于家庭安防的一些单品将会在养老领域获得良好的市场。

以家庭智能监控为例，由于身体机能的下降，大部分老年人都会出现行动不便，体弱多病等问题，而老人独自在家情况较多，因此监控摄像机就成为了监护人随时查看老人状态，并实时对话的窗口。当出现异常情况，如老人摔倒等，智能监控设备会自动报警，提醒监护人，采取紧急救援措施，防止意外发生。

在信息技术持续给社会各领域带来深刻变革的时代，利用信息技术优化养老资源配置，创新养老服务模式将成为应对养老困境的必由之路。这将为智能安防创造一个新的蓝海市场。

如何赢得老年人认可？提升性能是关键

即便是60后、70后，对已经习惯了过苦日子，信奉自己动手丰衣足食的父辈来说，他们更信任的也是自己的双手而非人工智能。此外，由于多年的习惯，智能产品无论刚开始多方便，若性能不够好、作用不够大，也难以得到他们的青睐。

若安装视频监控后，当出现老人摔倒等异常情况时立即主动报警，提醒监护人，采取紧急救援措施，成功避免了一场意外的发生，那么父母也会欣然接受。智能锁、智能音箱等等智能家居也是同理，只有从性能上下功夫，满足了老人的要求老人才会毫不犹豫地买单。

满足老龄人口需求注重产品“适老性”

为更好地满足老龄人口需求，不少企业已经开始研发“适老性”产品，安防行业也不例外，比如智能燃气安防系统，一旦到指定时间感应不到人的存在，就会自动关闭燃气阀门。

尽管当前切入智能家居领域的安防企业已经在不少产品上做出了“适老性”改变，但在当前市场上，适用于老年生活的智能家居场景仍略显不足。老年人对于新产品接受力明显弱于年轻人，如何对产品“适老性”进行研发，将成为众多企业的一大研究课题。

安防企业在智能家居的“适老性”上研发上，更应注重规范化管理体制，为老年人搭建出一个由众多智能家居构成的智慧社区养老体系，更好的做到服务与研发并重。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72309>

(来源：安防展览网)

九如城董事长谈义良：切实解决中国养老问题做医养行业领先者

“让天下子女尽孝有道，让阳光照进长者心田。”九如城集团董事长谈义良一句朴实有力的话，道出了九如城的初心和使命。家家有老人，人人都会老，随着社会的进步与个体平均寿命的增长，人口老龄化已经成为全世界必须面对的新课题。日前，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确了积极应对人口老龄化的战略目标和具体工作，打造高质量的为老服务和产品供给体系，构建养老、孝老、敬老的社会环境等。作为国内起步较早的养老企业，九如城集团深耕医养行业十年，用“义”和“道”为天下长者的幸福晚年生活而奋斗。

“十年前，跟我的父亲聊天时提到养老，当时也想为家乡做点事情，为社会做点事情，让老年人能在幸福快乐的状态下生活。”11月23日，九如城集团董事长在接受国际在线专访时说道。回想起当年创办九如城集团的初心，谈义良十分感慨。

九如城集团起步于2009年，是一家集医、康、养、教、研、旅相融合的养老服务综合运营商，致力于打造国内有影响力的康复技术科研及智慧养老平台。目前，九如城在上海、成都、重庆等全国20多个重点城市建设康复医院、连锁运营养老机构126家、社区中心562家，每年服务居家长者百万人。

谈到九如城名字的来源，谈义良介绍，“九如”源自《诗经》：“如山如阜，如冈如陵，如川之方至……如月之恒，如日之升，如南山之寿……如松柏之茂。”“城”就是想给老人创造一种让人幸福快乐的环境和氛围。十年来，九如城坚持连锁化运营服务特色，将康复医疗与养老融合、养老与教育融合、线上与线下融合、机构与社区居家服务融合、商业运营与公益目标融合，致力于切实解决中国养老问题。

弘扬孝道让阳光照进长者心田

“养老的本质就是孝道，孝道的载体是家庭，家庭的向往是幸福，要让阳光照进老人的心里，让老人发自内心的开心。”谈义良说，“让阳光照进长者心田”的关键在于孝道，一直以来，九如城坚持开展最美家庭建设，动员全社会的人孝老爱老。今年9月开始，九如城举办了千余场工作坊活动，企业员工和志愿者走进社区，以学习传统文化为基础，帮助家庭解决各式各样的养老问题。不仅如此，九如城还创新设立“时间银行”，即养老服务志愿者将自己提供的志愿服务时间存储起来，在年近需要别人为自己提供服务时，再用这些存储的时间进行兑换，实现自助互助养老，以此来引导全社会形成子女孝顺、长者发挥余热的尊老、爱老、敬老新风尚。

通过多年的实践，九如城已经建立起了以长者、员工和家庭为核心的幸福体系。谈义良说：“我们每一位员工都是发自内心的去照顾长者，将长者的幸福快乐作为自己的使命。在九如城工作满15年的员工，公司为他养老。我们以福利机制做保障，提升员工的归属感和认同感，让他们找到工作成就感，从而更加用心服务长者，与长者建立心与心的连接。我们还鼓励员工的家属参与进来，做服务他人的志愿者，帮助更多的长者。”九如城的幸福体系不仅在日常照料与居家服务上帮助老人打开心扉，还解决了长者的精神危机，更解决了子女尽孝的社会问题。

六位一体首创四级养老服务体系

十年来，九如城在养老行业走出了一条符合自身发展的特色之路，这一核心特色包括“两全养老模式”、“四级服务体系”和“六位一体”创新模式。

在行业领域内，九如城率先推出康养融合特色服务，将康复护理和养老服务有机结合，全面推行“两全养老模式”，即满足一定区域内的全部长者全生命周期的养老需求，并在行业内首创四级养老服务体系。“一开始我们就规划了愿景，从城市综合体到城市养老院，再到社区服务中心，最后到居家服务。”谈义良说。

除了“两全养老模式”和四级养老服务体系，九如城还有医、康、养、教、研、旅“六位一体”创新模式，即康复医疗、健康管理、养老服务、教育培训、科研创新和特色旅居相融合，设置康复专科医院、基本医院、嵌入式康复中心和社区康复专科诊所，通过研究老人的生活方式、饮食等，为他们提供健康管理方案，为高龄老人、半失能的老人提供康养服务。九如城与美国亚利桑那大学、上海中医药大学等多所高校进行产学研合作。“教育对老人来说十分重要，我们想通过‘教育’来引导老人，真正适应这个社会。”谈义良说。

智慧养老切实解决中国养老问题

“2009年，我去日本学习养老模式，十年后，我再赴日本，通过交流互鉴，我发现中国的养老行业相对日本而言，有了快速的发展，这主要体现在我们政府政策的领先和完善，再是互联网的快速发展，智慧养老的推进，包括我们还有中医医学，还有广阔的市场，这是日本所没有的。如今，中国的养老服务也越来越专业化、精细化。”谈义良充满自豪地说。

随着互联网时代的发展，九如城推出了养老综合服务大数据云平台，平台以“现代信息技术+人工智能+大数据应用”为技术支撑，将机构养老、社区养老、居家养老、康复医疗、政府监管和移动评估等信息综合为一体，打通养老机构、社区、家庭之间的信息通道，将各种医养资源整合并重新合理分配，从而让养老变得更加“智慧”。

谈义良说：“让中国老人‘老有所养，老有所依，老有所乐，老有所学，老有所获’是我们的最终目标。”谈及九如城的战略目标，谈义良还希望，九如城在深耕长三角、深研珠三角的基础上，未来能达到全国连锁化运营，进入更多的城市和社区，成就百城战将、千名院长、万名站长、十万员工，以良知孝爱惠及亿万家庭。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72318>

(来源：国际在线)

20万亿市场的投资蓝海来了？养老市场全面放开！

近期，关于养老产业的利好政策不断。

11月21日，中共中央、国务院刚刚发布了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，11月22日国家发改委、商务部公布的《市场准入负面清单(2019年版)》就将“养老机构设立许可”“社会福利机构设置许可”等措施放开。

国家发改委有关负责人在解读《规划》时提出，要大力发展民办养老机构，全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构，引导规范金融、地产企业进入养老市场。

接受券商中国记者采访的业内人士认为，此次政策有助于提升养老机构参与养老产业的积极性，丰富养老产品供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。我国养老产业已进入投资窗口期，伴随养老意识提升，需求还将进一步提升。

全面放开养老服务市场准入

11月21日，中共中央、国务院发布了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》(简称《规划》)。

《规划》明确应对人口老龄化的战略总目标是：

积极应对人口老龄化的制度基础持续巩固，财富储备日益充沛，人力资本不断提升，科技支撑更加有力，产品和服务丰富优质，社会环境宜居友好，经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应，顺利建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

阶段性目标分别是：

到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；

到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；

到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

《规划》从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务：

一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备；

二是改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给；

三是打造高质量的为老服务和产品供给体系；

四是强化应对人口老龄化的科技创新能力；

五是构建养老、孝老、敬老的社会环境。

值得注意的是，在第三项“打造高质量的为老服务和产品供给体系”任务中，《规划》提出，要“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”。

对此，国家发改委有关负责人在解读《规划》时指出，伴随老年人口数量持续增长，高龄和失能失智老人数量不断提升，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。目前，我国居家、社区养老服务供给能力不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。因此，《规划》提出要加大养老服务投入力度，多渠道、宽领域扩大适老产品和服务供给。

具体措施包括：

一是提升居家社区养老品质。探索社区互助式养老；加强社区养老服务设施布局。

二是强化养老机构服务能力。一方面，要强化公办养老机构保障作用，进一步明确公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位；另一方面，要大力发展民办养老机构。逐步形成以社会力量为主体的养老服务格局。全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构，落实同等优惠政策。提高护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度。引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界养老商业模式。

三是推进医养有机结合。鼓励医疗卫生机构、养老机构以多种形式开展合作。

另一个值得注意的是，就在国家发改委提出要“全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构”后的第二天，相关政策措施就落地了。

11月22日，国家发展改革委、商务部发布《市场准入负面清单(2019年版)》(简称《清单(2019年版)》)，将“养老机构设立许可”“社会福利机构设置许可”等一批有含金量的措施放开，进一步放宽市场准入，有效激发市场活力。

养老市场已进入投资窗口期？

近年来，为应对我国未来日益加重的老龄化问题，我国接连出台政策扶持养老产业，内容包括鼓励民间资本以公办民营、民办公助、股权投资等方式参与养老产业发展，以及推进医疗机构和养老机构合作等。

对于此次《规划》对养老产业的影响，中国指数研究院常务副院长黄瑜接受券商中国记者采访时表示，未来，随着我国老龄化程度不断加深，老龄人口对于养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。与此同时，国内居家养老以及社区养老服务供给能力相对不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。此次《规划》提出“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，相较于《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出的“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”，更加强了养老机构服务能力，这有助于提升养老机构参与养老产业的积极性，丰富养老产品供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

黄瑜同时指出，此次《清单(2019年版)》将“养老机构设立许可”“社会福利机构设置许可”等措施放开，有助于进一步放宽养老服务市场准入，打破市场准入门槛，有效激发市场活力，为老年人提供更多、更丰富

的养老产品；同时，这也是对于国家出台的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》的积极回应。

华创证券研究所认为，我国目前已步入老龄化社会。据国家统计局数据，截至2018年底，我国60岁及以上老人已高达2.5亿人，占全国总人口的18%。“421”家庭模式及空巢老人问题凸显，催生养老行业需求的强劲增长并显现供给的显著不足。2018年中国养老产业市场规模已达6.57万亿元，2021年预计将达8.81万亿元。我国养老产业已进入投资窗口期，伴随养老意识提升，需求还将进一步提升。

至于哪些相关投资机会值得关注，川财证券研究所认为，一是目前我国已经有6个省市进入深度老龄化社会，老龄人口占比提高带来的对养老服务的需求提升，在补充政府养老服务方面有所布局的公司值得关注；二是劳动力减少背景下，科技创新提升劳动效率的需求将进一步凸显，人工智能、大数据等提升工作效率的技术也持续受到政策支持，最近央行副行长表示人工智能、区块链、大数据、云计算等17项金融行业标准已经立项，科技创新企业的融资渠道更为通畅，代表技术进步方向的科技创新企业值得持续关注。

国家发改委有关负责人在解读《规划》在强化科技创新能力方面有哪些措施时也表示，要发展劳动力替代及增强技术。顺应劳动年龄人口减少的趋势，大力发展物联网、云计算、人工智能、机器人等新技术、新设备，推动科技创新成为经济社会发展新引擎。实施智能服务机器人后发赶超行动计划，加强智能服务机器人研发和应用，培育壮大自主品牌智能服务机器人的市场规模。此外，融合移动互联网、大数据、可穿戴、云计算等新一代信息技术，发展以主动健康技术为引领的信息化老年健康服务。

根据全国老龄工作委员会此前预测，我国养老产业规模到2030年有望达到22万亿元，未来10~15年是养老产业快速发展的黄金年代。

近年来，随着政策的扶持，房企、保险等资金不断进入养老产业。从目前房企布局养老产业的情况来看，重点房企已实现对于养老地产的布局。黄瑜对券商中国记者表示，未来，随着我国老龄化进程不断推进，以及国家和地方政府对于养老政策持续推出，将有更多房企依托自身资源，加速布局养老市场。

对于养老产业的盈利模式，黄瑜指出，对于养老企业来说，企业在以租金为收入来源的同时，应不断创新运营管理模式，以服务为重点，面向老年人提供全方位的医疗、健康、照护等全方位的服务，不断提升项目品质，持续增强老年人对于养老企业的粘性。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72320>

(来源：券商中国)

中国现代养老金体系建设讨论会召开，公平与效率综合平衡受关注

11月23日，《公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径》新书发布会暨中国现代养老金体系建设讨论会在清华大学召开。

上述新书是对“公平与效率的综合平衡——中国现代养老金体系的制度选择和实践路径”课题报告的付梓出版。该课题以原保监会国际商业养老金工作组机制为依托，在原保监会国际部指导下，由中国保险资产管理业协会支持，清华大学五道口金融学院立项，国务院发展研究中心、中国社会科学院等科研院所的资深专家参与，长江养老保险股份有限公司等业界代表参加。

该书提出，建设现代养老金制度是养老金体系建设的长远目标，综合平衡公平与效率的关系是养老金体系建设的重要理论问题，建立政府、企业和居民职责共担的均衡三支柱体系是养老金制度的改革方向。

原中国保监会副主席魏迎宁在致辞中表示，人口老龄化问题将在未来几十年中对中国经济社会发展产生深刻影响。为应对人口老龄化的挑战，应设定养老金体系建设的长远目标，做好顶层设计，同时要厘清政府和市场的职责边界，优先推进结构改革。

中国保险资产管理业协会党委书记、副会长贺竹君指出，未来，保险资管协会将持续立足长期资产管理，以提高长期资金投资效能，防范资金运用风险为己任，根据会员单位的需求在业务创新、行业自律、产品服务、培训交流、课题研究等多方面开展更加多元更为丰富的专业化服务。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚指出，养老金制度建设作为社会的保障制度，在社会责任和公共政策方面应致力于实现社会公平。同时，作为一项经济制度或者作为长期的金融安排来讲，必须注重效率，包括养老金资产的保值增值以实现整个收支长期平衡和可持续发展。

清华大学经管学院中国金融研究中心主任何平从宏观金融角度表示，养老金体系建设应考虑代际赡养、生命周期以及养老资产久期匹配等问题。

长江养老保险股份有限公司副总经理段家喜认为，养老金产品设计应考虑通胀风险、长寿风险、投资风险等多重风险的交叉和融合。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72321>

(来源：中国证券报)

刘维林：发展老龄金融必须坚持问题导向、需求导向

11月23日，第五届中国绿色经济与健康财富论坛在北京举行。中国老年学和老年医学学会会长刘维林出席活动并发表致辞。刘维林表示，目前，中国老龄金融业面临着国民老龄金融意识缺失，老龄金融产品匮乏，老龄金融市场开发滞后等多个问题，迫切需要创新理念，转变战略，顺应老龄社会的需求，顺应老龄经济体系要求的新型金融体系。

此外，刘维林还指出，我国已经进入银色经济时代也进入长寿时代，在这样时代背景下，发展老龄金融必须坚持问题导向，需求导向。

以下为现场发言实录：

刘维林：各位领导、各位嘉宾、各位专家学者、各位朋友，大家上午好！今天由清华大学公共管理学院、中国老年学和老年医学学会、老年金融峰会、中国银行养老金融业务部联合主办。由清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心，中国银行深圳分行联合承办的第五届中国绿色经济与健康财富论坛。在美丽的清华园举办。我谨代表中国老年学和老年医学学会对本次论坛的举办表示热烈的祝贺，对出席今天论坛会议的各位嘉宾、朋友，表示衷心的感谢和衷心的感谢。

老年金融峰会作为我国首个研究老年金融的学术组织，在近几年时间里，各项工作有序开展，成果显著，连续四年举办中国绿色经济发展论坛。体现了办会者对我国进入老龄化社会经济形态发生变化，从经济发展角度积极应对人口老龄化的深远眼光和创新思维，有着重要的理论现实意义。在这儿我也要向大家报告一下，今年7月8号，在芬兰的赫尔辛基，由国际老龄联合会、欧盟联合主办了首届国际绿色经济论坛。这个论坛有47个国家代表参加。我们中国也去了几十个人。

现在各个国家都非常关注中国的老龄化，关注中国的绿色经济发展，国际老龄联合会和欧盟，现在想把第二届国际绿色经济论坛明年到中国来举办。现在我们正在密切的联系和洽谈当中。

与前几届的银色经济论坛不同，今年第五届论坛将健康财富作为一个主体内容。本次论坛将发布国民健康生命周期时钟、绿色经济与健康财富发展指数预报和《中国养老金投资白皮书》，探讨银色经济发展战略与金融创新，优质高效医疗康养投资，符合健康财富投资社保政策、养老金投资等重要议题。主题和议题设计，与当前老龄化的现状需求高度吻合。在西方国家老年金融是现代金融体系的主体板块，大力发展老龄金融是未来国际金融业发展的主攻方向。目前，中国老龄金融业面临着国民老龄金融意识缺失，老龄金融产品匮乏，老龄金融市场开发滞后等多个问题，迫切需要创新理念，转变战略，顺应老龄社会的需求，顺应老龄经济体系要求的新型金融体系。中国老龄金融业发展潜力巨大，老龄金融既是金融体系重要组成部分，又是老龄产业发展的核心。大力发展老龄金融关系到老龄产业的发展和对人口老龄化的成效。

我国已经进入银色经济时代也进入长寿时代，在这样时代背景下，发展老龄金融必须坚持问题导向，需求导向。切合广大老年人的迫切现实需求。健康是所有老年人最普遍最直接最根本的需求和追求。金融与老年健康有机结合，为老年健康促进提供支持和支撑。从全生命周期角度从整个社会不同年龄群体对于健康养老的需求，实现老龄金融全覆盖，无疑是当前和今后一个时期发展绿色经济的重中之重。

目前我国经济社会处于转型时期，老龄金融服务业发展也刚刚起步，很多问题都在研究、探索、实践中。中国作为世界上老龄人口数量最多，老龄化发展速度很快，应对老龄化挑战任务最重的国家，无论人口结构还是经济发展特点，都具有中国本土化的特征。特别是进入中国特色社会主义新时代，广大老年人对美好生活的需要，与不平衡不充分发展的矛盾更加凸显，因此我们需要在借鉴国外先进经验的基础上，围绕实现健康老龄化、成功老龄化，加强对国内老龄事业产业发展大环境的认识和研究，从而搭建起适合中国国情的老龄金融服务平台。

在此背景下，老龄金融分会在工作实践中需要与时俱进，结合新情况，调整公共议题并有所侧重，需要做好基础性研究工作，注重研究成果的转化，为各方面做好服务。老龄金融是一个新的研究领域，需要研究的问题很多，但也有很大的创新空间。近几年，老龄金融分会在巴曙松教授以及杨燕绥教授以及各位支持下致力于分会学术创新，取得了可圈可点的业绩。分会通过召开高质量的学术论坛，探讨银色经济背景下老龄金融角色地位与发展定位，创办了自己的学术刊物，微信公众平台等作为思想和学术交流的窗口，将老龄金融理论与企业需求相结合，为政府制定老龄金融政策服务，为老年人资产保值增值服务，为金融机构设计优质涉老产品和服务和安全融资服务，充分体现了分会公益性、学术性和服务型。

今天会议的主题和议题是在积极应对人口老龄化的大框架下设立的，很实际也很重要。中国快速进入老年社会，绿色经济给健康产业迎来良机，全世界举办的绿色经济论坛都达到了预期目的。在学术研究与智力服务方面都有突破和建树，这和老年分会有一个务实的专家班子分不开，巴曙松教授是著名经济学家，又有丰富领导经验和专业智慧，分会的工作在他的主持下一定会越做越好，希望老年分会继续整合业界高级管理人员和老龄资源，结合我国老龄社会的实际，探索适合本国国情老龄金融服务模式，积极开展全国性老龄金融普及教育，创新本土化金融产品、服务理念和路径，为积极应对人口老龄化贡献中国智慧和方案，为推动老年金融繁荣发展，为提高老年人的生活质量做出更大的质量，预祝论坛取得圆满成功，谢谢大家。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72337>

(来源：新浪财经)

老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究项目启动

22日，由国家卫生健康委卫生发展研究中心主办的老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究项目启动会暨研讨会在北京举行。项目为期三年，旨在通过分析人口老龄化背景下中国卫生健康服务体系存在的问题，研究提出优质高效卫生健康服务体系建设的框架和策略，包括重点疾病干预管理等策略和长期护理制度，促进以更加符合成本效果的方式应对和解决中国老龄化问题。

当前，中国人口老龄化已呈现出规模总量大、老龄化速度不断加快和高龄化的特征。数据显示，2018年中国60岁以上老年人口为2.49亿，占人口总数的17.9%，且75.8%的60岁以上老年人被至少一种以上的慢性疾病困扰，其中37.2%患有血脂异常，19.4%患有糖尿病。罹患慢性疾病是致使老年人失能的主要原因，严重影响老年群体的健康福祉，并造成沉重的家庭和社会经济负担。

本项目将针对中国老龄化面临的主要问题，如围绕老年人重大健康问题的全周期干预策略不完善，医疗机构老龄健康服务能力不足，老龄长期护理制度缺失等开展一系列研究及学术研讨工作。项目选定厦门为试点城市，针对政策支持、服务提供、信息支撑、保障措施等进行调研分析，有针对性地落实干预措施并监测实施效果，为中国健康老龄化建设提供决策支持，为建立优质高效医疗卫生服务体系提供实践经验。

国家卫生健康委体制改革司司长梁万年表示：“老龄化背景下优质高效医疗卫生服务体系建设与实证研究将为推动国家健康老龄化建设提供技术路径和实证研究的参考。通过在厦门市的试点，在专家群策群力和项目研究成果的推动下，顺应老龄化背景可以在发展理念上实现新的突破，在现有体制上进行改革与创新，建立优质整合型老龄服务体系。”

国家卫生健康委体制改革司副司长庄宁指出，党的十九大报告中提出要建立优质高效的医疗卫生服务体系，这是满足人民群众健康需求的重要举措。在老龄化的背景下，纵观全球的发展，建立整合型的老龄健康服务体系不仅符合当下中国社会的需求，也是国际潮流的大势所趋。

国家卫生健康委卫生发展研究中心主任傅卫表示，中共中央、国务院刚刚发布《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，明确了积极应对人口老龄化的战略目标，其重要任务之一是打造高质量的为老服务和产品供给体系。希望通过这一项目有效地整合各方力量与资源，分析老龄化背景下中国卫生健康服务体系存在的问题，研究提出切实的应对策略，推进建立科学的老龄健康服务体系。

“到2050年，每4个亚洲人中就有1人超过60岁”，安进副总裁兼亚太区总经理温陈佩西补充说，老龄化进程也经常伴随着疾病模式的转变，心脑血管疾病、骨质疏松等慢性病成为影响老龄人群健康的主要疾病，给中国社会带来巨大的公共健康挑战。安进将依托自身研发优势，推动医疗模式从“有病治病”转变为“预测与预防”，共建以“预测与预防”为核心的医疗生态系统。

数字科技引领智慧养老产业发展, 京东数科与中健普惠养老产业集团携手共建

科技不仅是为年轻人而生, 更应该在养老产业进行普及, 为老年人生活提供更多的便利智慧服务, 积极担当社会责任。11月22日, 京东数字科技集团(下文简称“京东数科”)与中健普惠养老产业集团(下文简称“中健普惠”)在北京达成战略合作, 以“科技助力新养老创新产业新未来”为主题, 双方将在养老产业中以数字科技能力充分融合共建, 推动以养老、健康为核心的全生命周期社区与家庭综合发展的智慧产业体系的建立, 引领国内新公益经济发展。京东数科副总裁曹鹏、中健普惠董事长耿照轩等领导出席签约仪式。

随着我国加速进入老龄化社会, 普惠养老的重要性不断凸显, 养老市场发展潜力巨大。但相比庞大的养老市场需求而言, 目前养老产业发展也面临着运营模式、产业路径等方面动能不足的问题。如何破除发展障碍, 持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系, 大力推动高质量的养老产业体系发展, 成为行业关注的课题。

京东数科副总裁曹鹏表示, 京东数科深入研究养老产业发展know-how, 依托数据技术、人工智能、物联网、区块链等时代前沿技术, 致力于以科技促进养老产业新旧动能转化, 同时也为老年人提供更智能化的便利生活服务, 践行社会责任。曹鹏认为, 科技+养老有巨大的想象空间, 在与中健普惠战略合作的背景下, 京东数科基于金融科技、资管科技、智能城市、数字农牧、数字乡村、数字营销、智能机器人(13.570,0.01,0.07%)等领域的全面布局, 将为养老产业在诸多场景输出系列智慧解决方案。

中健普惠养老产业集团是国家卫健委医养结合课题研究组成员单位, 是由国家公众营养改善项目办公室指导的社区与家庭发展综合服务、管理、投资、运营平台公司。中健普惠在国内首先提出“全生命周期综合服务”理念, 首创“普惠性一老一小健康工程”与“社区、家庭综合发展产业模式”。坚持以“人民为中心”, 充分发挥国有企业的主观能动性, 彻底突破原有养老服务体系的束缚, 促进单一社会服务模式向全生命周期多元化服务体系转变, 助力地方产业升级转型发展, 推动全生命周期综合服务体系社会化, 助力“健康中国2020、2030”。

中健普惠董事长耿照轩表示, 养老产业已经迈入多元化发展的新阶段, 需要融入新的产业力量, 打造多元支撑的新型养老全产业链模式。京东数科拥有全面先进的数字科技能力, 中健普惠有线下数万个养老社区网点场景, 双方基于养老产业的深度合作共建, 致力于打造社区与家庭综合发展产业智慧平台, 将为全生命周期社区与家庭综合发展智慧产业体系的建立与完善注入新内涵。

京东数科成立6年来, 坚持从数据中来, 到实体中去, 通过数字科技来服务实体经济, 助力相关产业实现互联网化、数字化和智能化, 并在这个过程中创造公平与普惠的社会价值。截至目前, 京东数科服务客户纵贯个人端、企业端、政府端。截至2019年6月, 公司已累计服务涵盖4亿个人用户、800万线上线下小微企业、700多家各类金融机构、17000家创业创新公司、30余座城市的政府及公共服务机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72350>

(来源: 鹰眼新闻)

养老培训

招人难留人艰, 养老护理员大缺口咋补

擦身、翻身、按摩、喂饭、向护士汇报老人夜间情况……每个清晨, 浙江省杭州市长庆潮鸣街道卫生服务中心老年病房护理员厉永珍, 都会熟练地为她照顾的两位老人完成这一套流程。“等我老到走不动需要人照顾时, 估计真没人愿意干这个活了。”53岁、已做了5年养老护理员的她时常这样念叨。

据民政部、国家卫健委等部门统计, 我国目前有2.49亿老年人、4000万失能半失能老年人, 而养老护理从业人员仅有30万名, 反差极大的三个数字揭示了养老护理人员的巨大缺口。而除了数量少, 人员素质良莠不齐、专业能力有限、流动性大等也成为困扰这个行业发展的难题。

招人难留人艰, “新国标”降低门槛至“无学历要求”

居家养老、机构养老是我国目前主要的养老方式, 无论选择哪种方式都离不开养老护理员这一岗位的支持。记者在浙江、贵州等地调研发现, 养老护理员数量缺口巨大, 增加了社会养老服务供给压力。

在浙江省嘉兴市嘉善县保乐和善会老年公寓, 记者发现公寓里的护理员也呈现老龄化趋势, 大部分都是50至60岁的女性。公寓负责人王琦介绍, 年轻护理员很难招, 现在招聘年轻人的渠道主要是学校, 但很多学生实习后就转行了。

养老服务人员短缺不仅在民营机构存在, 一些公办机构或医养结合的体制内服务场所也有类似问题。贵州省贵阳市世纪城社区卫生服务中心公共卫生工作负责人杨晓芳表示, 社区医疗养老服务比其他工作要繁杂, 这是一个服务群体庞大、需求比较多样且周期较长的工作。

为吸纳更多人从事养老护理工作, 缓解人才短缺困境, 人力资源和社会保障部、民政部近日联合颁布《养老护理员国家职业技能标准(2019年版)》, “新国标”较2011年版标准, 将从业人员的“普通受教育程度”由“初中毕业”调整为“无学历要求”; 明确未取得小学毕业证书的考生, 理论知识考试可采用口试的方式, 主要考核从业人员从事本职业应掌握的基本要求和相关知识。

浙江省民政部门相关负责人表示, 社会对养老服务需求的爆发式增长, 倒逼主管部门加快引进从业人员, 但由于择业观念等影响, 愿意从事养老护理行业的人少之又少, 取消学历限制也是契合现实需要。

三大“无形门槛”阻碍人才“入行”

缺口巨大的养老护理员为何存在如此引才困境? 多位养老行业从业者和行业专家表示, 三大“无形门槛”成为护理员入行的“拦路虎”。

——高强度劳动与低水准薪资。面对失能半失能老人, 养老护理员常常需要身兼多职——保姆、护士、陪护员、按摩师、心理辅导员等, 从吃喝拉撒基本生存需求到吸痰导尿、精神疏导等辅助医疗服务都要掌握。

“我们做的大多是脏活苦活, 有些老人患有阿尔兹海默症等疾病, 半夜经常哭闹叫喊, 我们就整夜无法睡觉。”厉永珍说。

谈到薪资待遇, 厉永珍说劳务费是按天计算, 170元一天。“看起来不算低了, 但只有我们这些农村来的阿姨愿意做。”

——职业前景不明, 成长空间小。不少离开养老服务行业的年轻从业者表示, “钱景”和前景都不明确坚定了他们离开的决心。对年轻人来说, 在这个行业未来他们要走怎样的职业道路, 比如能够取得怎样的资质, 或获得多高的社会地位和报酬都看不清楚。

贵阳市一家为老年人提供日间照料的机构负责人黄定兰介绍, 养老行业及其相关专业都比较新, 社会对职业和行业的认可度不高, 行业发展水平也参差不齐, 一定程度上加剧了人才的流失。

——技能要求之外, 耐心、责任心等职业素养门槛更高。近年来, 养老机构护理服务人员虐待老人的报道不时见诸报端, 反映出少数养老护理员的职业素养较低、法制意识淡薄。贵阳幼儿师范高等专科学校社会工作系教师龚妮妮表示, 学历要求虽然可以降低, 但从业者的职业素养门槛其实并没有下降。

提高职业“吸引力” 还需补足多方面“功课”

今年9月底民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》, 提出“2022年底前, 培养培训11万名养老院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。”为实现这一目标, 各地民政部门都进行了积极探索。上海、江苏、福建、广东、山东等地相继建立了养老服务培训补贴制度; 广东、浙江、陕西等地建立了养老服务岗位补贴制度; 上海、四川、甘肃等地建立了养老服务专业大学生学费减免制度。

龚妮妮建议除了制度上的补贴支持, 还应该加快职业技能认证, 为从业者提供更加“硬核”的技能支撑, 当前职业教育正在推行“1+X”技能证书认证, 已经把老年照护等纳入认证范围。

“提高薪资待遇仍是现行最有效的激励手段, 从业时间越长、技能水平越高, 护理员级别认证越高的人工工资越高, 自然就会有人愿意留下来。”杭州市长庆潮鸣街道卫生服务中心基本医疗部部长汪晓岚表示。

养老护理员行业的成长, 同时需要社会力量多方参与, 探索养老护理员发展新模式, 例如制定一套职业行为规范, 既对养老护理员职业技能提供标准, 又对养老护理员行业整体的道德水平和服务意识做出要求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=72304>

(来源: 新华每日电讯)

养老护理亟待提高职业吸引力

擦身、翻身、按摩、喂饭……每个清晨, 浙江省杭州市长庆潮鸣街道卫生服务中心老年病房护理员厉永珍, 都会熟练地为她照顾的两位老人完成这一套流程。“等我老到走不动需要人照顾时, 估计真没人愿意干这个活了。”53岁的她时常这样念叨。

据民政部、国家卫健委等部门发布的统计数据, 我国目前有2.49亿老年人、4000万失能半失能老年人。庞大的老龄人口, 使得社会对养老护理员的需求不可或缺。但目前养老护理从业人员仅有30万名, 存在巨大缺口。此外, 人员素质良莠不齐、专业能力有限、流动性大等问题, 也是困扰养老护理行业发展的难题。究其根本原因, 是养老护理员缺乏职业吸引力。

养老护理员工作往往比家政服务人员更辛苦, 收入却普遍不高, 远不及月嫂。一项针对北京养老机构的调查数据显示, 2016年北京市养老机构养老护理员平均月工资仅为2788元, 当年北京市全市职工月平均工资为7709元, 当年北京市最低工资标准为每月不低于1890元, 意味着养老护理员工资只比最低工资高一点。又苦又累钱还不多, 招不到人、留不住人自然而然成为常态。

要满足社会养老多样化、个性化的需求, 养老护理员行业就必须补齐短板, 关键是要提高养老护理员职业吸引力。一方面, 完善养老服务职业体系, 加大养老护理专业培训, 提高养老护理员职业尊严和社会地位; 另一方面, 优化养老护理员薪酬结构和收入水平, 保障养老护理员的劳动权益, 建立岗位补贴等制度, 实现从业时间越长、技能水平越高, 收入就越高高的良性循环。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=72307>

(来源: 荆楚网, 作者: 何勇)

老年大学

广东：粤已建成老年教育机构192个

11月22日，2019年全国终身学习活动周广东省开幕式举行，会上发布了广东首本《社区教育、老年教育发展情况（蓝皮书）》，目前全省共有老年教育机构192个，其中2019年新设立42个，同比增长28%。

社区教育和老年教育是全民终身学习的重要组成部分。当前，广东共有国家级社区教育示范区5个、实验区10个，省级社区教育实验区85个。全省社区教育机构共849个，其中位于地级以上市城区31个、县（区、市）城区119个、镇（街）699个、村（居）教学点5347个。

全省老年教育也在蓬勃发展。目前共有老年教育机构192个，其中2019年新设立42个，同比增长28%；现有在校学生近18万人，累计结业学员107万人。全省开放大学初步形成了“以广东老年大学为龙头、市县分校为基地”的老年教育办学体系，成为我省老年教育的生力军。

今年，我省率先在省级教学成果奖中设立“社区教育和老年教育”类别，单列指标、单独评审。开幕式上宣读了2019年度12项获奖名单，提升全省社区教育、老年教育工作者的职业认同感和荣誉感。

“广州老年开放大学建设了市、区、街、村的四级办学体系，使老年人在家门口就能享受到公益的老年教育。”广州市广播电视大学、广州老年开放大学校长熊军介绍，目前老年教育的缺口还比较大。以广州为例，目前广州能够常态化获得老年教育服务的老年人占比大约为15%，占比尚不理想。

省教育厅副厅长邢峰表示，要持之以恒推动全民终身学习。要以“规范”为重点，加强高等学历继续教育管理；以“扩容”为重点，大力发展社区教育、老年教育；以“提升”为重点，加快推进学习型城市建设；以“贯通”为重点，促进各级各类教育协调发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=72355>

（来源：南方日报）

健康管理

山东：全国医保电子凭证在济南首发

全国医保电子凭证首发仪式24日在山东济南举行。“医保电子凭证”成为全国医保线上业务唯一身份凭证，即日起在河北、吉林、黑龙江、上海、福建、山东、广东七个省（市）的部分城市陆续开通使用。

据国家医疗保障局介绍，医保电子凭证具有身份凭证、信息记录、自助查询、医保结算、缴费及待遇领取、办理医保业务等功能，确保群众能够在互联网上高效、安全地享受医疗保障部门的各项公共服务。参保人可通过国家医保App，或者通过微信、支付宝等经由国家医保局认证授权的第三方渠道激活使用。

在安全性上，医保电子凭证通过实名、实人认证，采用国产加密算法，数据加密传输，动态二维码展示，确保个人信息和医保基金使用安全。它由国家医保信息平台统一生成，标准全国统一，跨区域互认，参保人可依此在全国办理有关医保业务，堪称“一码在手，医保无忧”。

山东省副省长孙继业说，山东作为此次开展医保电子凭证工作的先行试点省，将按照国家医疗保障信息化建设要求，加快推动医保电子凭证推广、普及和应用，为群众提供便捷、高效、安全的医保公共服务。

国家医疗保障局副局长施子海在首发仪式上说，提升医保治理能力和服务水平、改善群众体验，是各级医保部门共同的奋斗目标。国家医疗保障局将不断探索创新，深入研究引入5G和区块链等先进技术，推进医保治理体系和治理能力现代化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72330>

（来源：新华网）

安徽：城乡居民医保首批422种疾病按病种付费

省医疗保障局日前出台《安徽省基本医疗保险按病种分组付费指导方案(试行)》，首批422个病种及支付标准公布。从明年1月1日起，城乡居民医保参保群众在省属18家医院就医时统一按照该标准支付。随着方案分级分类实施，各市将推出辖区内医疗机构病种医保支付标准和支付比例，城镇职工基本医保按病种分组付费病种数将逐步扩大。

首批422个病种及支付标准中，涵盖了糖尿病、白内障、带状疱疹、肺炎、胆囊炎等常见病以及癌症、白血病等部分重大疾病，医保支付比例从40%到70%不等。如手术治疗胆囊炎、胆囊结石、胆囊息肉，医保支付标准为1.3万元，城乡居民医保支付比例为40%，医保支付定额为5200元，城乡居民患者自付比例为60%。微创减压术治疗三叉神经痛，医保支付标准为3.6万元，城乡居民医保支付比例为70%，医保支付定额为2.52万元，城乡居民患者自付比例为30%。

根据试行方案，各市医保局结合实际确定本辖区内医疗机构病种医保支付标准和支付比例。同一病种医保支付标准，市属医疗机构不得高于省属医疗机构。各统筹地区(含省直)在全省统一病种中选择部分病种，在城镇职工基本医保中实行按病种分组付费管理。我省明年起逐步增加病种组，并通过1年至3年努力，力争城乡居民基本医保住院按病种分组付费覆盖90%左右的病种，住院按病种分组付费结算率达到80%左右；逐步扩大城镇职工基本医保按病种分组付费病种数，提高按病种分组付费结算率。

按病种分组付费主要是根据患者年龄、疾病诊断、合并症并发症、治疗方式、病症严重程度以及疗效等多种因素，将诊断相近、治疗手段相近、医疗费用相近的住院患者，分入若干病组予以定额付费。省医疗保障局有关负责人表示，将建立并不断完善按病种分组付费运行机制，激励规范诊疗、节约成本，约束过度医疗、过度需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72331>

（来源：安徽日报）

到2022年，80%以上医疗机构将成为老年友善医疗卫生机构——老龄健康市场破解供需失衡出实招

日前，国家卫生健康委同国家发改委、教育部等八部门联合印发《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》，明确提出到2022年，80%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗卫生机构，基层医疗卫生机构护理床位占比达到30%。业内人士认为，一系列针对完善老年健康服务体系的细化目标，将有助于破解当前老年健康产业市场供需不平衡问题。

我国正处于人口老龄化快速发展阶段。截至2018年底，60岁及以上老年人口达2.5亿。不过，与此同时，我国老年人健康状况却不容乐观。国家卫生健康委公布的数据显示，2018年我国人均预期寿命为77.0岁，但据研究，我国人均健康预期寿命仅为68.7岁。患有一种以上慢性病的老年人比例高达75%，失能和部分失能老年人超过4000万，老年人对健康服务的需求非常迫切。

相比较老年人对健康的迫切需求，配套服务供给却显得有点“跟不上”。“当前我国正处于快速人口老龄化阶段，老年人疾病患病率显著增加，疾病负担加重，同时老年人群健康管理供需失衡，尤其是针对高龄、失能老人和长期照护的服务短缺，对医疗卫生事业带来了新挑战。”北京医院院长、国家老年医学中心主任王建业说。

社区居家养老服务体系建设非常重要的组成部分。农工党中央专职副主席杨震表示，当前，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系的建设已达成社会共识，“9064”或者“9073”的模式也在多个地方展开实践。不过，虽然社区居家养老服务快速发展，但从整体上看，社区环境适老化程度不高，社区养老设施偏重文体娱乐功能，老年人急需的生活照料、康复护理、心理慰藉等服务供给相对不足。

复旦大学教授彭希哲也认为，当前，我国养老服务市场参与和社会参与不充分，服务专业化程度不高。养老机构对社区辐射能力不强，机构、社区、居家养老服务的有机链接薄弱。由于社区居家养老服务信息资源条块分割，资源配置效率亟待提高。

“基层社区是提供为老服务的第一线，也是各种养老资源汇集的地方，但目前存在资源配置碎片化，资源浪费与资源短缺并存等问题。我国人口老龄化发展及其应对正在进入一个新时期，亟需进一步改革创新。”在彭希哲看来，提高养老服务供给，需要夯实社区基础，建立资源整合、多元协同、供需匹配、数据融合的整体性社区为老服务体系，利用物联网等现代科学技术，在社区着力推广建设复合型综合服务数据和资源配置平台，形成机构、社区、居家为老服务的有机链。

“要扭转部分地区重视养老机构建设的‘显绩’，轻视社区居家服务‘潜绩’的错误现象。要建设具有日间照料功能的日托所等社区嵌入式养老设施，支持专业化、品牌化、连锁化社区居家养老服务企业发展，提供更多个性化、多样化居家上门服务，加强互联网、大数据、可穿戴设备等在老年健康管理领域的运用和引导，为实现健康干预、分级照护、紧急救护等养老服务保障提供技术支撑。”杨震建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72329>

（来源：经济日报）

国际交流

日本养老体系的一个巨大缺口

日本是当今全世界最长寿的国家之一，以致日本政府提出了“人生100年”的口号。但问题随即也来了：怎样才能理想地实现这一目标呢？没有钱是万万不能的，钱少了也不成。日本金融厅下属的一个审议会今年6月提交的一份报告就戳中了日本养老体系的痛点，在老年人群中引发了轩然大波。

这份报告指出：按夫妻双方分别为65岁以上和60岁以上计算，则其今后的人生还有二三十年。如夫妻双方均已退休、靠养老金生活，则每月生活费会出现5万日元缺口，如夫妻双方均活到95岁高龄，则今后二三十年资金缺口将达1300万至2000万日元之多。因此，报告建议老年夫妇想方设法通过理财来使资产增值，以此填补缺口。而金融厅的测算缺口更大，高达1500万至3000万日元之多。

其实在这样的测算早已不是新鲜事。至少2017年日本总务省公布的家计调查就曾明确指出，靠养老金生活的老年夫妇每月约短缺5万日元，甚至早在刚进入平成时代的1991年就得出每月缺口为4万日元的结论。只不过新发表的报告没有停留在每月的缺口，而是算出了整个退休阶段的缺口总额，这看上去似乎耸人听闻，却是不容置疑的事实。

随着日本的人口趋于减少，劳动年龄人口明显下降，消费税增长缓慢，有限的税源要供养越来越多的老年人，由此导致养老金缺口逐年扩大。为引起广大老年人的足够重视，这份报告提出了整个养老阶段的缺口总额这一概念，2000万日元缺口这一表述随即成为日本社会街谈巷议的重要话题，有人甚至形容这已成为徘徊在日本社会上空挥之不去的“幽灵。”

而在安倍政府看来，这份报告显然是在野党故意让自民党难堪，因为报告发表一个多月后就是参议院选举，各在野党当然会就此穷追猛打自民党。可这一难题并非今天才发生，10年前民主执政时期就有了端倪，为什么当时没有如此提出问题和采取应对措施呢？所以副首相兼财务大臣麻生太郎就明确表态：这种算法与政府立场相悖，因此拒绝该报告。安倍政府的这一做法，理所当然引发社会各界的强烈不满。别人已错了，那你就该纠错才是，岂能继续错下去？

由此让人联想到小泉执政时期的2004年，当时国会正在审议养老金改革法案。此前按人口变动趋势以及经济增长走势，每5年修改一次该法案。但其时的厚生劳动大臣居然声称，经过那次修改后，该法案可望在10年内不必大修改，因此将其时的该法案戴上一顶桂冠：100年安心法案。这下舆论可炸了锅：一项法案能管上10年就不错了，谁能预料到100年后的情形？那项法案最后是在自民党与在野党的全武行中通过的。如今，金融厅报告将“100年安心”之说批驳得体无完肤，自民党好生尴尬。

金融厅报告建议老年人通过理财来使资产增值，可理财真能实现这一目的吗？多年来日本各银行虽然早已实施零利率政策，但银行效益仍不尽如人意。各银行想方设法吸收老年人手中的资金，举办各类讲座，推出各种各样的理财产品，不断给老年人打电话希望他们购买理财产品，但却没什么效果。世界上根本没有只赚不赔的投资项目。不要说收益如何如何，有不少理财产品能否保本都大可置疑。日本老年人并不傻。

那么，到底该怎么做才能填补养老金的巨大缺口呢？一些金融专家向老年人提出了具有可操作性的建议：既然通过理财使资产增值不靠谱，那么在节流上还可再动动脑筋，比如不再养车。以东京为例，每月仅停车费至少就要1万日元，最好的地段要5万日元。再加上汽油费和保险、年检等开支，每年至少要花费50万日元。不如把车卖了，更多利用公共交通。在东京70岁以上老人坐公交车和东京都运营的地铁线路均可享受优惠。要是还觉得开车方便，也可考虑采用共享单车，最便宜的共享单车只需首付1550日元，然后每月再缴1030日元，这样如果开车15分钟的话，仅支出200日元即可。如每周开车购物一次，每月4000日元也就搞定了。

另外，还可在减少话费上做文章。目前日本各大电信公司的话费平均每月8000日元，而一些廉价公司的仅为3000日元。如果老年夫妻两人都绑定廉价电信公司，每年也可节省12万日元话费开支。在诸如水电煤气等必不可少的开支项目上，也有一定的降低空间。当然，最大的项目自然是住房。如果已不再与子女共居，那可以考虑将住房换成小点的。不过，对那些直至退休之际仍未还完房贷的老年人来说，即便1%的房贷利率，如果3000万日元的35年期房贷，每月需还贷8.5万日元，这对每月仅22万日元养老金的老年人来说，依然是极为沉重的负担。

有人更直截了当：既然养老金不会从天上掉下来，而安倍政府又提出“人生100年”的诱人口号，那是否可考虑将领取养老金的年龄推迟至70岁？目前看来这也许是唯一能破解难题的方案，但需要公众为此付出一定牺牲，实施起来难度极大。安倍政府真有力推出该方案么？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=72305>

(来源：上海证券报，作者：陈鸿斌)

老年说法

养老产品销售成非法集资“重灾区”，湖南重拳防范打击

近年来，养老理财、养老产品销售、网络借贷、投资理财等领域成为非法集资“重灾区”。自22日起，湖南省重拳开展防范打击养老领域非法集资系列工作。

据了解，非法集资、网络传销等涉众型犯罪近年高发频发，新增风险陆续显现。非法集资活动涉及内容广，表现形式多样，在严重损害广大群众利益的同时，破坏金融市场秩序，对国家金融安全造成了一定威胁。

11月22日至12月16日，湖南开展“拒绝非法集资，我为自己代言”防范打击养老领域非法集资最美志愿者评选活动，面向全省寻找热心于社会公益事业的志愿者，为全面打击非法集资工作加油助力。同时还将落地长沙市十大社区持续性举办公益宣讲活动，建立宣传教育长效机制，帮助中老年人增强法律意识和理性投资意识，掌握应对非法集资、金融诈骗、电信诈骗等诈骗活动的技巧。

湖南省地方金融监督管理局党组书记、局长张世平表示，开展防范打击非法集资工作重点在于掌握风险动态，强化监测预警，相关部门要进一步加大打击力度，加快推进长效管理，坚决遏制非法集资风险高发频发态势。“除此之外，我们还要开展针对社区群众的个性化法制宣传，从群众的角度出发，努力营造富民平安环境。”

防范打击非法集资活动不是一蹴而就的事情，提高广大群众防范风险能力是最简单也是最有效的方法。湖南葆真堂健康养老运营管理有限公司董事长杨志勇认为，做好针对社区老年人的知识普及宣讲活动，让他们真正听得到、听得懂、听得进，打消侥幸心理，有效降低非法集资的参与率，从源头上切断犯罪分子的资金来源。

当日，长沙市民代表为抵制非法集资活动发出倡议，引导大家从维护人民群众切身利益和维系经济金融秩序的角度出发，充分认识非法集资活动的巨大危害，以及防范打击非法集资工作的重要性、紧迫性和复杂性，提升法律意识和责任意识。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72346>

(来源：中国新闻网)

政府购买服务

北京：昌平区养老服务事务中心昌平区养老信息综合平台及运营项目公开招标公告

北京金鼎昌信工程管理有限公司受北京市昌平区养老服务事务中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对昌平区养老信息综合平台及运营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：昌平区养老信息综合平台及运营项目

项目编号：CPCG-201911079603

项目联系方式：

项目联系人：杨永新

项目联系电话：13810966439

采购单位联系方式：

采购单位：北京市昌平区养老服务事务中心

地址：北京市昌平区政府街23号

联系方式：孙工、010-89741724

代理机构联系方式：

代理机构：北京金鼎昌信工程管理有限公司

代理机构联系人：杨永新、13810966439

代理机构地址：北京市昌平区超前路37号院智汇中心4号楼1层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

项目名称：昌平区养老信息综合平台及运营项目

昌平区养老服务指导中心养老综合信息平台建设及运营单位在昌平区民政局指导与监管下，主要负责以下工作：

(一) 养老综合信息平台建设

1. 软件开发：

按照市民政局、市老龄办、北京市养老服务事务中心要求，结合昌平区实际，软件开发实现如下功能：

- (1) 老年人口管理：实现区/街镇/居村的老年人多维度信息查询、统计分析；实现针对老年人的各种养老业务办理及区/街镇/居村的逐级审批；实现居村针对老年人居住的精准管理；实现居村针对老年人死亡的精准管理；实现区/街镇/居村的老年人自动化老年人口报告。
- (2) 服务资源管理：实现区/街镇/居村对本辖区内养老院、照料中心、驿站、社会化服务商、涉老社会组织、优待场所、卫生服务场所、折扣服务单位等的管理；实现养老电子地图，便于老年人获取养老服务资源信息；实现养老服务资源的评估监管；实现区级针对特定养老服务单位的信息发布；实现养老服务单位数据维护及服务信息查询。
- (3) 服务人员管理：实现本区域内养老服务单位的服务人员精准管理；实现养老服务志愿者管理。
- (4) 业务监管：实现养老机构辐射、驿站运营、巡视探访等核心业务的实时化、可视化、数据化、报告化管理；
- (5) 财政投入管理：实现本区域内养老财政投入资金的记录及查询；依托养老卡实现区级政策资金的发放及管理；
- (6) 智慧终端：依托居家养老服务信息机为高龄独居等老年人提供精准化居家养老服务；依托北京通e个人版APP为活跃老年人提供数据服务；依托养老机构服务一体机为养老机构提供数据服务支持及加强机构管理；依托北京通e商户版APP为服务单位提供脱敏数据服务。养老调度系统、养老服务超市、养老机构一体机管理系统、网站、个人版APP、商户版APP。
- (7) 决策支持：依托专业工具，建设可视化养老数据管理中心，在昌平区自购大屏上全方位展示昌平区养老工作开展情况及多维度数据养老大数据分析、预测。
- 2、系统部署和集成：在昌平区经信委提供的政务云上部署软件系统，并负责联调与测试。

(二) 养老综合信息平台运营

服务资源整合：提供专人，负责通过养老综合信息平台开展昌平区养老服务资源的整合，包括但不限于服务资源的规划与布局、服务单位引入与发展、服务单位巡检与培训、服务单位日常指导及管理等工作。

养老综合信息平台：提供专人负责信息平台的运营工作，包括但不限于软硬件运维；软件升级与维护；对接市养老服务事务中心实现数据（老年人、服务单位、服务人员、服务过程、财政投入）共享；负责养老大数据的归集与维护，形成昌平区养老信息的“动态大数据”；负责养老大数据监测工作，并对异常数据进行人工干预；负责开展养老大数据分析应用，按需求为昌平区养老服务中心提供数据服务；负责为老年人及服务单位提供数据服务；负责养老综合信息平台的演示及讲解；负责基于养老信息综合平台，组织为昌平区老年人提供的各种服务项目；负责整合社会资源，研发、生产、推广用于老年人和养老服务机构的，各类基于大数据的精准化服务工具，实现昌平区养老服务供给侧和需求端的高效对接。

养老行业监管：提供专人，负责昌平区养老服务标准、规范的制定及宣传、推广工作；负责养老机构辐射、驿站运营、巡视探访等区级核心业务的监管；负责依托养老综合信息平台，指导昌平区养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站、社会化养老服务商家等依法、规范开展养老服务工作；负责老年人对服务单位的投诉处理。

服务周期：1、平台建设周期：自合同签订起1个月内；

2、运营周期：自平台建设合格后，运营服务周期一年。

二、投标人的资格要求：

- 1) 投标人必须满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条之规定：（一）具有独立承担民事责任的能力；（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（五）参加采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（六）法律、行政法规规定的其他条件。1)提供没有处于被责令停业、财产被接管、冻结、破产状态的承诺书；2）具有良好的信誉和健全的财务会计制度；有固定的办公场地；实行员工制的管理制度，具备整合资源和运营管理能力；3)投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、政府采购严重违法失信行为记录名单、重大税收违法案件当事人名单和“中国政府采购网”政府采购严重违法失信行为记录名单（提供相关网站截图证明并加盖投标单位公章和被授权人签字，打印日期为本公告发布之日后）；
- 4)本项目不接受联合体投标；5)法律、行政法规要求的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：359.08万元（人民币）

时间：2019年11月25日09:00至2019年11月29日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市昌平区超前路37号院智汇中心4号楼1层

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买，电子版50元/份，招标文件售后不退。

四、投标截止时间：2019年12月16日09:00

五、开标时间：2019年12月16日09:00

六、开标地点：

北京市昌平区超前路37号院智汇中心4号楼1层

七、其它补充事宜

招标文件获取方式：本项目实行现场报名，购买时请携带有效的企业法人营业执照复印件、法定代表人身份证明书原件、法定代表人授权委托书原件及被授权人身份证原件和复印件加盖公章到北京金鼎信工程管理有限公司办理报名及购买文件事宜。未向采购代理机构购买文件的潜在供应商均无资格参加投标。

注意：投标人报名、购买招标文件、参加开标的授权代表和本项目被授权人应为同一人（投标人提供的资料不全或不符合要求或非报名单位的人员办理上述手续将被拒绝）。

备注：本公告有效期为5个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1、执行节能产品政府优先采购和强制采购制度；
- 2、执行环境标志产品政府优先采购制度；
- 3、执行《政府采购促进中小企业发展暂行办法》、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》和《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》；
- 4、执行《关于开展政府采购信用担保试点工作的通知》。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72340>

(来源：中国政府采购网)

浙江：杭州市江干区民政局杭州市江干区智慧养老综合服务采购项目公开招标公告

杭州天恒投资建设管理有限公司受杭州市江干区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对杭州市江干区智慧养老综合服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：杭州市江干区智慧养老综合服务采购项目

项目编号：HZTH3-MZJ201901

项目联系方式：

项目联系人：王欢

项目联系电话：0571-86413752

采购单位联系方式：

采购单位：杭州市江干区民政局

地址：杭州市江干区庆春东路1号

联系方式：胡老师,0571-86974862

代理机构联系方式：

代理机构：杭州天恒投资建设管理有限公司

代理机构联系人：王欢0571-86413752

代理机构地址：杭州市江干区三里亭路77号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

杭州市江干区智慧养老综合服务采购项目；1项；以政府购买服务的形式，购买“智慧养老”综合服务，详见招标文件第四部分招标需求；本次项目实施定价招标（定价标准为20元/人/月）。

二、投标人的资格要求：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：1)具有独立承担民事责任的能力；2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。2. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。3. 未被列入“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单，“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单且尚处于禁止参加政府采购内。4. 投标人须具有有效的增值电信业务经营许可证（须同时具有第二类增值电信业务中的信息服务业务和呼叫中心业务）。5. 不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：607.2万元（人民币）

时间：2019年11月25日09:00至2019年12月02日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：杭州市江干区三里亭路77号101办公室

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场获取

- 四、投标截止时间：2019年12月13日13:00
- 五、开标时间：2019年12月13日13:00
- 六、开标地点：
杭州市江干区三里亭路77号杭州天恒二楼会议室
- 七、其它补充事宜
- 八、采购项目需要落实的政府采购政策：
政府采购促进中小企业发展、政府采购支持监狱企业发展、政府采购支持残疾人就业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72342>

(来源：中国政府采购网)

河北：石家庄市藁城区社会保险中心城乡居民养老保险待遇领取资格确认设备采购竞争性谈判公告

- 开标时间：2019年12月06日14时00分
- 项目名称：城乡居民养老保险待遇领取资格确认设备采购
- 机构项目编号：HB2019113230030001
- 项目联系人：张瑞晨
- 项目联系电话：0311-68025343
- 采购人：石家庄市藁城区社会保险中心
- 采购人地址：石家庄市藁城区东城街东平巷28号
- 采购人联系方式：0311-88125337
- 代理机构：河北金盛盛世招标有限公司
- 代理机构地址：石家庄市新华区
- 代理机构联系方式：0311-68025343
- 预算金额：30.048万元
- 投标截至时间：2019年12月06日14时00分
- 获取招标文件开始时间：2019-11-26
- 获取招标文件结束时间：2019-11-28
- 获取招标文件地点：石家庄市藁城区公共资源交易中心
- 获取招标文件方式或事项：其它
- 招标文件售价：0元
- 开标地点：石家庄市藁城区公共资源交易中心
- 供应商的资格要求：1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的投标人资格条件：①具有独立承担民事责任的能力（提供有效的营业执照）具有相关经营范围的生产厂家或代理商；②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度③具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供近1年任意3个月缴纳社保资金的相关证明）④参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。2、未被列入“信用中国”失信被执行人名单、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单和“中国政府采购网”政府采购严重违法失信行为记录名单，将查询到的企业信息真实结果打印作为证明资料。3、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的采购活动。4、本项目不接受联合体投标。

- 采购数量：详见谈判文件
- 技术要求：详见谈判文件
- 备注：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72347>

(来源：中国政府采购网)

甘肃：礼县民政局礼县政府购买养老服务采购项目公开招标公告

甘肃锦伦工程项目管理有限公司受礼县民政局的委托，并经政府采购监管部门批准，对礼县政府购买养老服务采购项目以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

- 一、项目名称：礼县政府购买养老服务采购项目
 - 二、交易编号：D0320191121000006
 - 三、采购项目基本情况：
养老服务（采购预算金额：98.8956万元，具体内容详见招标文件）
 - 四、供应商资格要求：
 - 1、供应商须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
 - 2、投标人必须具有合法有效的营业执照副本原件、税务登记证（国税、地税）副本原件、组织机构代码证副本（前述法人营业执照、税务登记证、组织机构代码证已三证合一的，则需提供具有统一社会信用代码的营业执照副本原件）开户许可证原件、法定代表人身份证复印件、被授权人身份证原件及法人授权书原件；
 - 3、投标人须提供自本公告之日起“中国裁判文书网”行贿犯罪查询结果；
 - 4、供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录名单中的禁止参加政府采购活动期间的供应商方可参加本项目的投标（以投标截止日前一天至投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；
 - 5、投标人须提供有效的经营范围许可；
 - 6、不接受联合体投标。
 - 五、评标办法：综合评分法。
 - 六、投标人投标及获取招标文件时间、地点、方式：
 - 1、拟参与陇南市公共资源交易项目的潜在投标人（供应商）登录陇南市公共资源交易网直接点击“我要投标”按要求填写信息，并免费下载招标文件，未填写信息的投标无效。
 - 2、公告期限：2019年11月25日上午8:30--2019年11月29日下午17:30(北京时间)
 - 3、请潜在供应商随时关注陇南市公共资源交易网及甘肃政府采购网本项目相关变更公告及澄清答疑文件，否则由变更引起的相关责任自负。
 - 4、获取招标文件地点或方式：通过登录陇南市公共资源交易网（网址：www.lnsggzyjy.cn）自行下载获取招标文件。
 - 七、投标文件投递截止时间及开标时间：2019年12月5日下午16时00分（北京时间）。
 - 八、递交投标文件及开标地点：陇南市公共资源交易中心(陇南市行政中心环保大楼二楼)二楼第三开标厅。
 - 九、采购项目需要落实的政府采购政策：《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等。
 - 十、联系人姓名及电话：
采购人:礼县民政局
联系人: 赵谦联系电话: 15309394606
地址: 陇南市礼县城关镇东新南路民政局
招标代理机构: 甘肃锦伦工程项目管理有限公司
联系人: 石琳联系电话: 18293990999
代理机构地址: 陇南市武都区龙吟水郡二期23号楼2单元202室
陇南市公共资源交易管理委员会办公室联系电话: 0939-8218209
监督部门: 礼县政府采购中心联系电话: 0939-4421073
 - 十一、其他补充事宜：无
- 甘肃锦伦工程项目管理有限公司
2019年11月22日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72341>

(来源: 中国政府采购网)

四川: 成都市金堂县民政局2019年困难老年人政府购买居家养老服务采购项目公开招标采购公告

采购项目编号5101212019000306

采购方式公开招标

行政区划四川省成都市金堂县

公告发布时间2019-11-14 10:42

采购人四川省成都市金堂县民政局

代理机构名称四川德鑫招标代理有限公司

项目包个数8

各包供应商资格条件A、B、C、D、E、F、G、H包件: 一、供应商参加本次政府采购活动, 应当在提交投标文件前准备下列条件: 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的相关规定; 2、供应商单位及现任法定代表人、主要负责人不得具有行贿犯罪记录, 说明: 本次政府采购活动接受联合体投标(联合体投标时, 提供联合体协议书原件, 且联合体各方均应当符合以上第1条和第2条的相关规定)。二、禁止参加本次采购活动的供应商: 1、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录的通知》(财库[2016]125号)的要求, 采购代理机构将通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)等渠道, 查询投标人截止至投标截止时间前一个工作日的信用记录并保存信用记录结果网页截图, 拒绝列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的投标人参加本项目的政府采购活动。2、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商禁止参加本次采购项目。3、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商禁止参加本次采购项目。

标书发售方式现场报名购买。招标文件售价: 人民币300元/份(招标文件售后不退, 投标保证金不能转让)。获取招标文件时, 经办人员当场提交以下资料: 供应商为法人或者其他组织的, 只提供单位介绍信(注明项目名称、项目编号、包件号、联系人等信息, 加盖单位公章), 经办人身份证复印件; 供应商为自然人的, 只提供本人身份证复印件。如为联合体投标, 介绍信中需明确牵头人和成员, 并加盖联合体各方公章。

标书发售起止时间2019-11-15 09:00到2019-11-21 17:00

标书售价(元) 300.00

标书发售地点成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼1909室

投标截止时间2019-12-05 10:00

开标时间2019-12-05 10:00

投标地点成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼2107室

开标地点成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼2107室

采购人地址和联系方式金堂县迎宾大道一段388号, 沈女士, 028-69267242。

代理机构地址和联系方式成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼1911室, 028-83912303。

采购项目联系人姓名和电话陶女士、徐女士, 028-83912303。

预算金额(元) 9450000.00

招标文件<附件

采购品目名称其他服务

行业划分O819

招标项目的名称、用途、数量、简要技术要求或招标项目的性质一、项目概述: 按照《四川省民政厅办公室关于做好2019年省级养老服务发展补助重点项目建设的通知》、《成都市民政局关于下达2019年全市民政工作目标任务的通知》及《成都市人民政府办公厅关于进一步完善困难老年人基本养老服务补贴制度的意见》要求, 金堂县民政局拟采用公开招标方式为金堂县2019年困难老年人政府购买居家养老服务选择合格供应商, 承担本次居家养老服务。本项目分8个片区实施, 每个片区1个包件, 共8个包件, 每1个包件招1名合格供应商。二、服务对象及补贴标准: (一) 服务对象: 1. 特殊困难老人政府购买居家养老服务项目: 具有金堂县户籍的60周岁及以上低收入家庭中的失能老人、失智老人、伤残老人、计划生育特殊家庭老人、散居特困老人以及80周岁及以上的低收入家庭高龄老人。低收入家庭是指低保家庭或低保边缘家庭。2. 困难老年人基本养老服务补贴项目: 具有金堂县户籍的60周岁及以上低保家庭中的老年人和低保边缘家庭中的中度失能及重度失能的老年人。(二) 补贴标准: 1. 低保家庭中评定为能力完好和轻度失能的老年人, 低保边缘家庭中评定为中度及重度失能的老年人, 补贴标准为每人每月50元。2. 低保家庭中评定为中度失能的老年人, 补贴标准为每人每月300元。3. 低保家庭中评定为重度失能的老年人, 补贴标准为每人每月500元。4. 低收入家庭中的高龄老人、失能老人、失智老人、伤残老人、计划生育特殊家庭老人及散居特困老人, 补贴标准为每人每年300元。老年人能力评估按照《老年人能力评估标准》(MZ/T001-2013)执行。人数统计表, 详见附件。▲三、服务内容, 详见附件。四、服务要求: 1、应接入金堂县养老服务信息平台, 按平台要求对养老服务进行信息化管理, 接受信息化监管。2、运用金堂县养老服务信息平台结算服务资金。3、对每个服务对象要进行需求调查, 建立个性化的服务方案, 实行菜单式的管理服务。4、服务人员要服务热情、态度和蔼, 不得对服务对象吃、拿、卡、要。5、中标人对服务中发生的安全、责任事故及纠纷、过错承担一切责任。6、所有服务项目记录台账, 服务影像资料, 必须真实, 不得弄虚作假, 并接受县财政、民政、审计等部门的监督、检查。7、开通服务热线, 提供24小时电话应急服务。8、配备相应设施、设备、统一标识、统一标准。五、项目运行与管理: 1、中标人按照国家有关规定建立人员管理、财务管理、档案管理、安全生产管理等制度。2、中标人应引进先进的服务理念, 购置相应的设施设备, 因地制宜制定符合金堂实际的服务项目、服务标准, 优化工作流程, 将政府购买服务做好做实。3、中标人应根据所服务的老年人生活自理能力等级组建一支养老服务的队伍, 养老服务人员应招聘金堂籍城乡居民, 为金堂县城乡居民提供就业岗位, 管理人员和服务人员应持证上岗或岗前培训后上岗, 并在服务中不断进行培训。4、中标人应在金堂县建立居家养老服务网点, 为服务对象提供方便快捷服务。5、中标人应按相关的要求与工作人员签订劳动合同、购买社会保险, 按时支付工作人员的工资、福利待遇。6、中标人应加强对工作人员安全教育及管理, 应为工作人员购买意外伤害险。7、中标人在服务过程中自觉接受县民政局等相关部门的监督。六、评估方式及结果运用: (一) 评估方式: 县民政局及委托的第三方评估组织对服务对象的日常服务情况和对投标文件的执行情况进行评估, 具体评估细则详见《金堂县2019年困难老年人政府购买居家养老服务项目评估实施办法》(附后)。(二) 评估结果运用: 1. 评估得分90-100分的, 评为优秀, 支付项目当季度完成实际服务总金额的100%, 全年评估均为优秀的由县民政局出具项目完成优秀证明。2. 评估得分70-90分的, 评为良好, 支付项目当季度完成实际服务总金额的80%。3. 评估得分60-70分的, 评为合格, 支付项目当季度完成实际服务总金额的60%。4. 评估得分60分以下的, 评为不合格, 不予支付项目当季度完成实际服务金额。七、商务要求: 1. 服务期限: 合同签订生效后12个月。2. 付款方式及时间: 服务费按季度支付, 支付金额以每季度完成的实际服务费总额为基数, 根据第三方评估等级相应支付比例计算出的金额。3. 验收办法: 中标供应商与采购人应严格按照四川省财政厅《四川省政府采购项目需求论证和履约验收管理办法》(川财采〔2015〕32号)的要求进行验收。4. 验收标准: 按国家相关规定以及采购人招标文件的服务内容和要求、中标人的投标文件及服务承诺与合同约定标准进行验收。说明: 商务要求和▲号条款为本项目实质性要求, 不允许负偏离(▲号条款按第三章格式要求提供承诺函)。

资格预审公告链接

备注1、公告期限为5个工作日。2、计划号: 19-177号, 预算总金额: 9,450,000.00元(其中A包件预算金额: 1,047,000.00元; B包件预算金额: 1,335,900.00元; C包件预算金额: 1,150,200.00元; D包件预算金额: 1,091,100.00元; E包件预算金额: 957,900.00元; F包件预算金额: 1,116,000.00元; G包件预算金额: 1,067,400.00元; H包件预算金额: 1,684,500.00元); 政府采购品目编码及名称: C99其他服务。3、落实的政府采购政策: 促进中小企业(含监狱企业、残疾人福利性单位)发展(本项目实行固定价格采购, 不涉及供应商报价, 价格折扣无法落实)。4、文件售卖咨询: 杨女士, 电话: 028-83995998; 保证金咨询: 邓先生, 电话: 028-61626823。5、政府采购监督管理机构(金堂县财政局)联系电话: 028-84151055。6、供应商信用融资: (1)、根据《四川省财政厅关于推进四川省政府采购供应商信用融资工作的通知》(川财采[2018]123号)文件要求, 为助力解决政府采购中标、成交供应商资金不足、融资难、融资贵的困难, 促进供应商依法诚信参加政府采购活动, 有融资需求的供应商可根据四川政府采购网公示的银行及其“政采贷”产品, 自行选择符合自身情况的“政采贷”银行及其产品, 凭中标(成交)通知书、合同向银行提出贷款申请(具体内容详见“川财采[2018]123号”)。(2)、为有效缓解中小企业融资难、融资贵问题, 成都市财政局、中国人民银行成都分行营业管理部制定了《成都市中小企业政府采购信用融资暂行办法》和《成都市支持中小企业政府采购信用融资实施方案》, 成都市范围内政府采购项目中标(成交)供应商为中小企业的, 可依据政府采购合同申请政府采购信用融资(具体内容详见“成财采[2019]17号”)。

PPP项目标识否

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72348>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考